



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (815-2) 40-16-00, факс (815-2) 45-97-79
e-mail: post@duma-murman.ru

28.03.2019 № 01-30/666

на № _____ от _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Володину В.В.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.04.2019 19:07
№683798-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Мурманская областная Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении".

Законопроект разработан по вопросу, являющемуся предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Приложения:

1. Постановление Мурманской областной Думы от 21.03.2019 № 1766 на 1 л. в 1 экз.;
2. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
3. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении";
6. Компакт-диск в 1 экз.

**Председатель
Мурманской областной Думы**

С уважением

С.М. Дубовой



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 марта 2019 г.

№ 1766

г. Мурманск

**О внесении в порядке законодательной инициативы
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**


1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении".

2. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Т.А. Кусайко, И.К. Чернышенко, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Б. Веллеру, А.В. Лященко, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

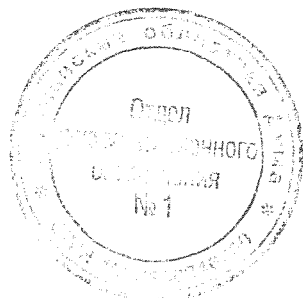
3. Назначить представителем Мурманской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Антропова Михаила Васильевича.

4. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель
Мурманской областной Думы



С.М. ДУБОВОЙ



Вносится Мурманской
областной Думой

Проект

№ 685798-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; № 52, ст. 6982; 2014, № 26, ст. 3406; № 42, ст. 5615; 2015, № 48, ст. 6723; 2017, № 31, ст. 4774; 2018, № 31, ст. 4861) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 4 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) утверждение порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.";

2) часть 1 статьи 5 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹) установление нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства;"

3) статью 32 дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. При расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения должны быть учтены нормативы потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" разработан с целью решения актуального вопроса в сфере водоснабжения и водоотведения, связанного с потерями горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

Как показывает анализ, потери воды (горячей, питьевой, технической) по отдельным организациям достигают более 28 процентов, что приводит к непроизводительному и нерациональному использованию ресурсов. Большинство расходов в сфере водоснабжения являются условно-постоянными и не зависят от объема воды, но расходы электрической энергии и химреагентов имеют прямую зависимость от объемных показателей.

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 "Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод" приказом Минстроя России от 17.10.2014 № 640/пр утверждены Методические указания по расчету потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке (далее – приказ № 640).

Однако вопрос об установлении нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке до настоящего времени не решен. В то же время в смежной отрасли права, регулирующей производство, передачу, потребление тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, вопросы, связанные с технологическими потерями тепловой энергии и теплоносителя, урегулированы.

Так, к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, отнесено установление порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя и утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, расположенным в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также в городах федерального значения, а к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения отнесено утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, в городах федерального значения (Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении").

Таким образом, в настоящее время в законодательстве отсутствует единообразный подход к установлению тарифов на коммунальные ресурсы.

Что касается показателей надежности, качества и энергетической эффективности, то стоит отметить следующее.

В сфере теплоснабжения показатели надежности и энергетической эффективности определяются в соответствии с Правилами определения плановых и расчета фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 16.05.2014 № 452. Согласно пункту 19 указанных Правил плановые значения показателя энергетической эффективности, определяемого отношением величины технологических потерь тепловой энергии к материальной характеристике тепловой сети, для организаций, эксплуатирующих объекты теплоснабжения не на основании концессионного соглашения, должны быть установлены на уровне нормативных технологических потерь, устанавливаемых в соответствии с нормативными правовыми актами в сфере теплоснабжения, то есть утвержденных уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, показатели надежности и энергетической эффективности в сфере теплоснабжения устанавливаются исходя из утвержденных нормативов технологических потерь. При этом в сфере водоснабжения и водоотведения аналогичная норма отсутствует.

Стоит отметить, что расчет нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя (приказ Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 "Об утверждении порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя") учитывает технические параметры сетей теплоснабжения (нагрузку, диаметр и т.д.), в то время как расчет потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в соответствии с приказом № 640 такие параметры не предусматривает.

Кроме того, для организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, рассчитываются фактические потери воды, а для теплоснабжающих организаций рассчитываются технологические потери. При этом, как показывает практика, технологические потери ресурсоснабжающих организаций гораздо меньше фактических потерь.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", изменения предусматривающие:

отнесение к компетенции федерального органа исполнительной власти полномочия по утверждению порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке, а к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – полномочия по установлению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти;

дополнение статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ, регламентирующей методы и способы регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, нормой, устанавливающей обязательность учета нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Принятие законопроекта будет способствовать установлению единообразного подхода при учете потерь ресурсов в ходе установления тарифов в различных отраслях хозяйства и устранению имеющихся разногласий и пробелов в тарифном регулировании, а также будет способствовать повышению энергоэффективности предприятий водоснабжения. Кроме того, установление нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке приведет к снижению расходов на электрическую энергию, химреагенты и прочие затраты, что в свою очередь отразится на конечном тарифе, устанавливаемом для потребителей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" не потребуют увеличения расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" потребует:

1) внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 "О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации";

2) принятия федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, нормативного правового акта, утверждающего порядок установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

Комитет Государственной Думы
по жилищной политике и
жилищно-коммунальному хозяйству

По поручению Совета Государственной Думы
от 27 мая 2019 года (протокол № 194, пункт 75)

Заключение
по проекту федерального закона № 683798-7 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», внесенному
Мурманской областной Думой
(первое чтение)

Проектом федерального закона предлагается при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения учитывать нормативы потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

Целью законопроекта, как следует из пояснительной записки, является «решение актуального вопроса в сфере водоснабжения и водоотведения, связанного с потерями горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке» и отсутствие единообразного подхода к установлению тарифов на коммунальные услуги (при установлении тарифов в сфере теплоснабжения учитываются нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям (часть 3 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»). Вместе с тем из материалов к законопроекту неясно, какие именно проблемы в сфере водоснабжения и водоотведения позволит решить предлагаемая унификация подходов к установлению тарифов.

Согласно части 5 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения учитываются расходы организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимые для реализации инвестиционной и производственной программ, а также плановые значения показателей надежности,

качества, энергетической эффективности. Указанные показатели применяются также в целях регулирования тарифов.

К показателям надежности, качества, энергетической эффективности относятся, в частности, показатели эффективности использования ресурсов, в том числе уровень потерь воды (тепловой энергии в составе горячей воды), а также иные показатели, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства (части 1, 1¹ статьи 39 Закона о водоснабжении).

Приказом Минстроя России от 4 апреля 2014 года № 162/пр (далее – Приказ № 162/пр) к показателям энергетической эффективности отнесена доля потерь воды в централизованных системах водоснабжения при транспортировке в общем объеме воды, поданной в водопроводную сеть. Степень исполнения обязательств концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, обязательств организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, по эксплуатации объектов по договору аренды централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также по реализации инвестиционной программы, производственной программы определяется с использованием плановых значений и фактических значений указанных показателей (часть 1² статьи 39 Закон о водоснабжении).

Следует отметить, что плановые показатели надежности, качества и энергетической эффективности устанавливаются уполномоченными органами на основании предложений организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из фактических значений показателей, результатов технического обследования централизованных систем, сравнения плановых значений показателей с лучшими аналогами (пункт 15 Приказа №162/пр).

В случае, если организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, не достигла утвержденных плановых значений показателей надежности и качества, тарифы этой организации, устанавливаемые, изменяемые или корректируемые на очередной год, подлежат уменьшению в соответствии с основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации (часть 7 статьи 39 Закона о водоснабжении).

Таким образом, действующей редакцией Закона о водоснабжении предусмотрен учет доли потерь воды в централизованных системах водоснабжения

при ее транспортировке в общем объеме воды, поданном в водопроводную сеть, а также механизм, обеспечивающий снижение потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

Данный законопроект рассматривался в качестве проекта законодательной инициативы и по нему были высказаны аналогичные замечания (см. №7-340 от 25.01.2018).

Начальник управления

Е.В.Горбачева