

**КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**  
**«ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**  
**ЦЕН (ТАРИФОВ)»**

**I. Основная идея и цель законопроекта**

Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее именуется – законопроект) разработан Федеральной антимонопольной службой.

Основной идеей законопроекта является создание комплексной системы правового регулирования отношений в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

До настоящего времени в Российской Федерации не существует единого нормативного правового акта, который бы устанавливал основы регулирования цен (тарифов), порядок применения тарифов, последствия неверного применения тарифов, ответственность регулируемых субъектов и регулирующих органов, порядок расчета и утверждения тарифов, порядок обжалования тарифов и прочее.

Следствием этого является неединообразное и противоречивое применение законодательства в сфере государственного регулирования цен, что на практике нередко приводит к непоследовательному и разрозненному тарифному регулированию, кардинально различающемуся в различных субъектах Российской Федерации, а также дополнительной нагрузке на потребителей, одновременно с невыполнением программ инвестирования и модернизации в развитие необходимой инфраструктуры.

Целью законопроекта является:

- унификация требований к установлению цен (тарифов) в регулируемой деятельности;
- установление единых принципов, подходов и методов государственного регулирования цен (тарифов), а также порядок их применения;
- защита интересов потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов;
- обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей;
- достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов;
- общественный контроль за регулируемыми субъектами.

## **II. Предмет правового регулирования законопроекта**

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие при государственном регулировании и применении цен (тарифов), а также реализации полномочий регулирующих органов по вопросам регулируемой деятельности.

Для этого законопроект предусматривает нормы, которые:

- определяют права, обязанности и ответственность каждого участника регулируемой деятельности, в том числе, потребителей товаров (работ, услуг), в правовых отношениях, возникающих по вопросам регулируемой деятельности;
- устанавливают полномочия регулирующих органов в сфере государственного регулирования цен (тарифов);
- модифицируют систему государственного регулирования цен (тарифов) на основе новых принципов;
- стимулируют развитие сфер, подлежащих государственному регулированию в наиболее эффективных направлениях с точки зрения долгосрочных интересов потребителей;
- определяют порядок раскрытия информации и устанавливают функционирование информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»;
- определяют порядок установления (определения) цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию;
- определяют процедуру рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов, ставок, плат, надбавок);
- устанавливают правила применения регулируемых цен (тарифов);
- устанавливают последствия неверного применения тарифов.

## **III. Круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта**

В круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта, входят:

- регулируемые субъекты (организации, оказывающие регулируемые виды деятельности);
- потребители регулируемых товаров (работ, услуг);
- регулирующие органы;

- иные участники отношений при осуществлении регулируемой деятельности.

#### **IV. Место будущего закона в системе действующего законодательства Российской Федерации**

Положения законопроекта относятся к следующим отраслям законодательства:

- гражданское право;
- административное право;
- финансовое право;
- бюджетное право.

Предлагаемый законопроект станет комплексным и ключевым нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов) содержащим нормы различных отраслей законодательства Российской Федерации.

Законопроект станет основой для тарифного регулирования, предусмотренного законодательством об электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, газоснабжении.

#### **V. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования общественных отношений в сфере государственного регулирования цен (тарифов)**

Существующая нормативная правовая база не охватывает в полном объеме все существующие отношения, возникающие в сфере государственного регулирования цен (тарифов). Совокупность правовых норм, регулирующих отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в настоящее время характеризуется явной недостаточностью и фрагментарностью.

Основная часть правовых норм, регулирующих принципы расчета и порядок применения тарифов, регулируется на уровне подзаконных (ведомственных) нормативных актов, что приводит к нестабильности и несистемности регулирования.

Правовое регулирование цен (тарифов) характеризуется нечеткостью прав и обязанностей участников соответствующих правовых отношений, отсутствием адекватного понятийного аппарата, отсутствием правовой основы для определения финансовых и технологических обязательств различных участников таких отношений и своевременного их выполнения.

Отсутствует институт состязательности при установлении тарифов, что лишает права регулируемых субъектов доказывать размер и наличие того или иного вида расходов, которые являются неотъемлемыми при осуществлении той или иной деятельности.

Отсутствует сколько-нибудь значимая ответственность должностных лиц, принимающих участие в подготовке материалов и расчете тарифов, что допускает возможность халатности и некомпетентности. Косвенным показателем этого может явиться количество обращений в федеральные органы исполнительной власти за рассмотрением возникающих на этой почве разногласий.

Ценовое регулирование осуществляется в соответствии с Федеральными законами «Об электроэнергетике», «О теплоснабжении», «О водоснабжении и водоотведении», «О газоснабжении», «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», «О естественных монополиях» и рядом подзаконных актов, принятых во исполнение данных законов.

Указанные нормативные правовые акты содержат различные цели, принципы, подходы и методы государственного регулирования цен (тарифов).

Таким образом, единого системообразующего нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в современных условиях, не существует.

Правоприменительная практика последних лет показывает, что обеспечить качественное правовое регулирование сферы государственного регулирования цен (тарифов) и регламентировать разнообразные сложные процессы в сфере государственного регулирования цен (тарифов) с помощью фрагментарного правового регулирования, посвященного только отдельным вопросам, практически невозможно. Более того, фрагментарное, несистемное регулирование только порождает судебные споры, которые тормозят хозяйственный оборот и повышают коррупционный потенциал.

## **VI. Описание предлагаемых изменений**

Законопроект предусматривает комплексное регулирование отношений в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Законопроект определит правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов), а также полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере государственного регулирования цен (тарифов), основные права и обязанности потребителей регулируемых услуг и регулируемых субъектов.

Законопроект закрепит цели государственного регулирования цен (тарифов) к числу которых будут отнесены:

защита интересов потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов;

обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей;

достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов;

обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения;

создание условий для развития конкуренции;

создание экономических стимулов, обеспечивающих использование ресурсосберегающих технологий в производственных процессах;

создание инвестиционной привлекательности отрасли для обеспечения устойчивого функционирования и развития инфраструктуры.

Законопроект определит систему законодательства о государственном регулировании цен (тарифов). Законодательство о государственном регулировании цен (тарифов) будет основываться на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоять из разрабатываемого федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения в тарифной сфере.

Отношения по установлению цен (тарифов) могут также регулироваться указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

Законопроект определит ключевые понятия, используемые в сфере государственного регулирования цен (тарифов) к числу которых относятся цена (тариф), необходимая валовая выручка, регулируемый субъект, регулируемая деятельность, регулирующие органы и др.

Законопроект определит сферы, в которых будет осуществляться государственное регулирование цен по предлагаемым правилам. К указанным сферам будут отнесены: электроэнергетика; теплоснабжение; водоснабжение и водоотведение; газоснабжение; нефть и нефтепродукты; транспорт, в том числе услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах; связь; лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; твердые коммунальные отходы; продукция оборонного назначения; ледокольная проводка судов. ледовая лопманская

проводка судов в акватории Северного морского пути. Государственное регулирование цен (тарифов) в иных сферах будет возможно лишь при условии, что такое регулирование предусмотрено федеральными законами Российской Федерации.

Законопроект определит особенности введения и прекращения государственного регулирования цен (тарифов).

Принципами государственного регулирования цен (тарифов) будут определены:

приоритетность обеспечения потребителей товарами (работами, услугами) регулируемых субъектов;

установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности;

долгосрочный период установления цен (тарифов);

обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов);

обеспечение равных условий доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);

открытость деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов;

обеспечение экологической безопасности при оказании регулируемых товаров (работ, услуг).

Законопроект определит права потребителей товаров (работ, услуг), реализуемых регулируемыми субъектами в том числе право на получение качественных товаров (работ, услуг); безопасность товаров (работ, услуг), надежность и бесперебойность предоставления товаров (работ, услуг); защиту прав в судебном и административном порядке; обжалование решений об определении (установлении) цен (тарифов); участие в советах потребителей.

Законопроект определит порядок создания советов потребителей и их полномочия в сфере тарифного регулирования.

Законопроект должен определить способы и методы государственного регулирования цен (тарифов).

Так, цены (тарифы) регулируемых организаций могут определяться путем:

установления (определения) цен (тарифов) регулирующим органом;

установления (определения) цен (тарифов) регулируемой организации в пределах значений, установленных регулирующим органом;

установления (определения) цен (тарифов) соглашением между регулирующим органом и регулируемым субъектом (регуляторный контракт).

Установление (определение) цен тарифов должно осуществляться путем расчета цен (тарифов) исходя из планируемого объема поставляемых товаров, оказываемых работ (услуг) и величины необходимой валовой выручки, рассчитанной одним из следующих методов:

- экономически обоснованных расходов (затрат);
- обеспечения доходности инвестированного капитала;
- индексации;
- сравнительного анализа эффективности деятельности регулируемых организаций;
- эталонных расходов (затрат).

Законопроект определит порядок и условия использования методов регулирования цен (тарифов). При этом в законопроекте будут определены правила оценки размера расходов, учитываемых в тарифном регулировании. Эти правила будут основываться на сравнении размера расходов по отдельным статьям затрат регулируемой организации с аналогичными расходами организаций, осуществляющих деятельность в условиях конкуренции (бенчмарк). Определен порядок установления предельных размеров расходов по статьям затрат, по которым применение бенчмарка не возможно. В законопроекте будет определена обязанность осуществления закупок регулируемых субъектов с использованием конкурентных процедур.

Законопроектом будут определены механизмы стимулирующего регулирования деятельности регулируемых организаций к числу которых могут быть отнесены подходы к формированию прибыли. Так, прибыль регулируемых организаций может формироваться из экономии на подконтрольных расходах. Кроме того, предпринимательская прибыль может предусматриваться в долгосрочном периоде исходя из достижения заранее определенных показателей эффективности регулируемой деятельности.

Законопроект должен определить порядок утверждения инвестиционных программ, исполнение которых осуществляется за счет тарифных источников, а также процедуру отчета об исполнении таких инвестиционных программ.

В законопроекте должен быть определен порядок принятия регулирующими органами тарифных решений.

Так, законопроектом будет предложена следующая процедура утверждения тарифа.

Для начала осуществления регулируемой деятельности организация обязана опубликовать на едином федеральном портале раскрытия информации тарифную заявку не менее чем за 30 дней до даты обращения в орган регулирования. Информация, составляющая государственную тайну, публикации не подлежит. Публикуемая тарифная заявка должна содержать

исчерпывающий перечень информации, необходимой для принятия органом регулирования решения об установлении цен (тарифов).

В течение 30 дней со дня публикации тарифной заявки потребители и заинтересованные лица вправе представить в орган регулирования свои замечания и предложения по структуре затрат и предлагаемому тарифному решению.

По истечении 30 дней с даты публикации, откорректированная тарифная заявка (при наличии замечаний и предложений потребителей и заинтересованных лиц), при условии, если она не была отозвана регулируемой организацией, приобретает статус цифровой тарифной заявки. Это является основанием для открытия тарифного дела органом регулирования и проведения экспертизы тарифной заявки.

Документы, не опубликованные на едином федеральном портале раскрытия информации, не рассматриваются органом регулирования при проведении экспертизы тарифной заявки и принятии решения об установлении тарифа.

Экспертиза тарифной заявки осуществляется органом регулирования с применением информационных технологий по всем статьям затрат, видам деятельности и сферам регулирования, закрепленным в едином законе. В случае выявления завышения расходов, предложенных регулируемой организацией, система оповещает об этом, требуя принятия решения сотрудником органа регулирования. Информационная система препятствует составлению экспертного заключения при попытке включения экономически необоснованных затрат.

После составления экспертного заключения орган регулирования принимает решение об установлении цен (тарифов), которое подлежит публикации на едином федеральном портале раскрытия информации.

В случае несогласия с принятым тарифным решением, потребители, заинтересованные лица и регулируемая организация вправе направить в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) соответствующее заявление о разногласиях.

Законопроект должен определить структуру взаимодействия федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) с региональными органами регулирования цен (тарифов).

Так, федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов):

обеспечивает принятие методических указаний по установлению тарифов;



принимает тарифные решения в пределах своей компетенции;  
устанавливает «ценовые коридоры» и предельные уровни тарифов, в случаях, предусмотренных законом;

дает разъяснения региональным тарифным органам;

согласовывает назначение руководителей региональных тарифных органов;

отменяет решения региональных тарифных органов, не соответствующие законодательству о тарифах.

Региональные органы регулирования цен (тарифов):

информируют федеральный тарифный орган о принятых тарифных решениях;

обеспечивают принятие тарифных решений в пределах параметров, определенных на федеральном уровне;

исполняют решения по корректировке тарифов, принятые на федеральном уровне.

Законопроект должен также определить единый порядок рассмотрения споров и разногласий по вопросам установления тарифов региональными тарифными органами.

## **VII. Социально-экономические, политические и юридические последствия реализации будущего закона**

Принятие законопроекта позволит:

сформировать экономические и правовые основы для обеспечения потребителей товарами (работами, услугами) регулируемых субъектов;

повысить инвестиционную привлекательность отраслей за счет введения ясных и понятных правил государственного регулирования отношений в соответствующих отраслях;

обеспечить перспективный переход потенциально конкурентных секторов данной отрасли к развитию рыночных отношений;

создать эффективную нормативную основу регулирования отношений в сфере государственного регулирования цен (тарифов), устраняющую пробелы в действующем законодательстве и обеспечивающую необходимый уровень правового регулирования.

Принятие законопроекта будет иметь положительные социально-экономические последствия, поскольку данный законопроект будет ориентирован в первую очередь на интересы потребителей регулируемых услуг.

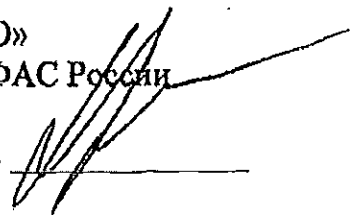
Предполагается, что перечисленные выше принципы и механизмы должны быть реализованы в рамках разработанного законопроекта, однако потребуются внесение изменений и дополнений в ряд иных федеральных законов. Изменения и дополнения в действующее законодательство будут подготовлены и обоснованы в сроки, обеспечивающие их представление в Правительство Российской Федерации и Федеральное Собрание Российской Федерации, в едином пакете с законопроектом.

### **VIII. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений Договору о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации**

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров российской Федерации.

**«УТВЕРЖДАЮ»**  
Руководитель ФАС России

И.Ю. Артемьев



**План-график  
разработки проекта федерального закона  
«Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»**

<b>Срок</b>	<b>Этап</b>
Май 2017 года (не менее 10 рабочих дней)	Размещение уведомления о подготовке законопроекта на официальном сайте regulation.gov.ru
Май – июнь 2017	Разработка текста законопроекта
Июль 2017 (не менее 45 рабочих дней)	Размещение текста законопроекта для оценки регулирующего воздействия на официальном сайте regulation.gov.ru
Сентябрь 2017	Заключение Министерства экономического развития Российской Федерации об оценке регулирующего воздействия
Сентябрь 2017	Согласование законопроекта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти: Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минтранс России, Минстрой России, Минкомсвязь России
Октябрь 2017	Правовая и антикоррупционная экспертиза Министерства юстиции Российской Федерации
Октябрь 2017	Заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации
Ноябрь 2017	Внесение законопроекта в Правительство Российской Федерации

**Ответственный:**  
Заместитель руководителя  
ФАС России



**С.А. Пузыревский**



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012  
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10  
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

29.05.2017 № ЕД-23/7579

Федеральная  
антимонопольная служба

ФАС России  
Рег. номер 83057/17  
зарегистрирован 31.05.2017



На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 26.04.2017 № Пр-818 и поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 03.05.2017 № ИШ-П9-2816 Министерство транспорта Российской Федерации рассмотрело концепцию проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», представленную письмом ФАС России от 15.05.2017 № П/32463-ПР/17 (далее – Концепция), и сообщает следующее.

В соответствии с Концепцией основной идеей законопроекта является создание комплексной системы правового регулирования отношений в сфере государственного регулирования цен (тарифов), устанавливающие в том числе единые принципы, подходы и методы государственного регулирования цен (тарифов), а также порядок их применения (раздел I, страница 1).

Вместе с тем общие принципы регулирования деятельности субъектов естественных монополий уже закреплены Протоколом о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 08.05.2015), а также Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Одновременно с этим действуют и отраслевые законодательные акты, регулирующие деятельность в сферах естественных монополий, учитывающие особенности функционирования каждой отрасли, которые в случае принятия федерального закона потребуют существенной переработки.

Проведенный Минтрансом России анализ законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы ценового регулирования в различных отраслях, выявил значительную разницу в применяемых подходах в зависимости от отрасли.

По мнению Минтранса России, это вызвано, прежде всего, различными правилами и условиями ведения бизнеса, определенными отраслевым законодательством.

В этой связи вызывает сомнение, смогут ли единые принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов) для всех отраслей, в том числе в

сферах жилищно-коммунального хозяйства и электроэнергетики, учитывать отраслевую специфику правового регулирования транспортного комплекса.

По мнению разработчиков Концепции, совокупность правовых норм, регулирующих отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в настоящее время характеризуется явной недостаточностью и фрагментарностью. Основная часть правовых норм, регулирующих принципы расчета и порядок применения тарифов, регулируется на уровне подзаконных (ведомственных) нормативных актов, что приводит к нестабильности и несистемности регулирования (раздел V, страница 5).

Одновременно с этим, согласно Концепции законопроект определит систему законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), которая будет состоять из разрабатываемого закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения в тарифной сфере, а также регулироваться указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) (раздел VI, страница 5).

Таким образом, актуальность разработки отдельного (дополнительного) законодательного акта в условиях фактического сохранения действующей системы тарифного регулирования вызывает сомнение.

Концепция распространяет предмет правового регулирования законопроекта в том числе на отношения, связанные с:

защитой интересов потребителей товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий (раздел VI, страница 5);

обеспечением стабильных недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах естественных монополий (раздел VI, страница 6);

обеспечением равных условий доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам) (раздел VI, страница 6);

обеспечением открытости деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов (раздел VI, страница 6);

обеспечением экологической безопасности (раздел VI, страница 6);

порядком утверждения инвестиционных программ (раздел VI, страница 7).

По мнению Минтранса России, указанные отношения выходят за рамки правового регулирования цен (тарифов).

В соответствии с положениями Концепции законопроект определит сферы, в которых будет осуществляться государственное регулирование цен, к которым в том числе будет отнесен транспорт, включая услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах (раздел 6, страница 5).

Обращаем внимание, что в настоящее время государством в транспортном комплексе регулируются цены (тарифы) на работы (услуги), выполняемые субъектами естественных монополий.

Кроме того, с 2011 года Правительством Российской Федерации последовательно проводится политика, направленная на прекращение государственного регулирования услуг по погрузке, выгрузке и хранению грузов, оказываемых субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в морских портах Российской Федерации.

В соответствии с протоколом совещания под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 03.10.2012 № АД-П9-82пр принято решение о целесообразности прекращения ценового регулирования в морских портах с учетом наличия в них конкурентной среды.

Работа по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» в части прекращения регулирования цен (тарифов) на услуги, оказываемые в морских портах операторами морских терминалов, ФАС России не завершена.

Концепцией указано, что законопроект определит в качестве способа (метода) регулирования цен регуляторный контракт, определив его, как соглашение между регулирующим органом и регулируемым субъектом по установлению (определению) цен (тарифов), что в настоящее время не в полной мере соответствует понятию регуляторного контракта (раздел VI, страница 6).

Так, регуляторный контракт представляет собой составную часть системы государственного регулирования естественно-монопольной сферы, предусматривающую закрепление взаимных обязательств субъекта естественной монополии и государства, а также условий осуществления регулируемой деятельности (допуск на рынок) и реализации отдельных крупных инвестиционных проектов. При этом вопросы установления цен (тарифов) являются одним из элементов такого контракта.

Согласно Концепции законопроектом будет закреплена процедура утверждения тарифа, в соответствии с которой при установлении тарифа регулируемая организация публикует тарифную заявку, по которой потребители и заинтересованные лица в праве представить в орган регулирования свои замечания и предложения по структуре затрат и предлагаемому тарифному решению, после чего в рамках экспертизы тарифной заявки она обрабатывается органом регулирования с применением информационных технологий по всем статьям затрат, видам деятельности и сферам регулирования, закрепленным в едином законе.

Информационная система препятствует составлению экспертного заключения при попытке включения экономически необоснованных затрат.

В случае несогласия с принятым тарифным решением, потребители, заинтересованные лица и регулируемая организация вправе направить в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) соответствующее заявление о разногласиях (раздел VI, страницы 7-8).

Таким образом с одной стороны субъекты естественных монополий должны будут при составлении тарифной заявки руководствоваться некими утвержденными нормативами затрат, а с другой – к рассмотрению заявки привлекаются потребители услуг, которые в праве представлять в орган регулирования свои замечания и предложения, такой подход вызывает сомнения.

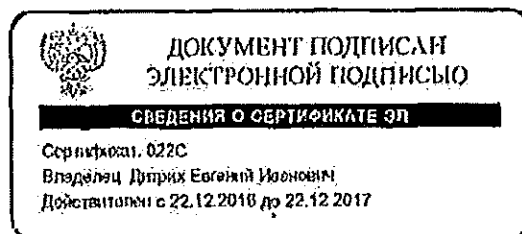
В частности, не ясно, как субъект естественной монополии сможет устранить замечания потребителей, если его заявка составлена в строгом соответствии с утвержденными нормативами, без нарушения этих нормативов.

Кроме того, остается без ответа вопрос, кто и в соответствии с какими подходами будет утверждать эти нормативы, и как ФАС России планирует рассматривать эти разногласия.

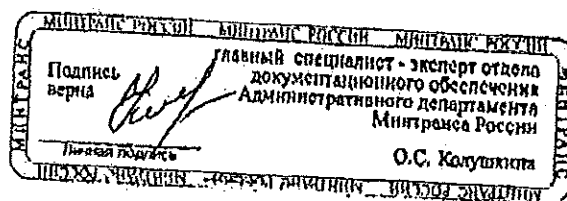
По мнению Минтранса России, реализация подобного подхода возможна при условии создания системы нормирования труда и заработной платы, товарно-материальных ценностей, необходимых для выполнения работ, оказания услуг. Такое нормирование применялось до 1991 года и было связано со значительными трудозатратами.

Применение данного подхода экспертным сообществом в условиях рыночной экономики было признано неэффективным.

Кроме того, использование предлагаемого ФАС России порядка к установлению (изменению) цен (тарифов) приведет к размыванию ответственности за принятие тарифного решения между участниками соответствующих отношений и нивелированию роли государства (должностных лиц ФАС России) в тарифном регулировании.



Е.И. Дитрих





**МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., 7, Москва, 125375  
Справочная: +7 (495) 771-8000

*24.05.2017 № МС-1725-106-11830*

на № СП/32462-ИП/17 от 15.05.2017

ФАС России

ФАС России  
Reg номер 7866917  
зарегистрирован 25 05 2017



Минкомсвязь России рассмотрела концепцию проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – концепция законопроекта) и план-график разработки законопроекта и сообщает о том, что поддерживает представленные ФАС России концепцию законопроекта и план-график разработки законопроекта.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) Минкомсвязь России осуществляет координацию работ по созданию, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее - система, ГИС ЖКХ).

ГИС ЖКХ представляет собой единый информационный ресурс в сфере жилищно-коммунального хозяйства и является источником достоверной информации в сфере ЖКХ, анализируя которую, органы власти смогут принимать взвешенные управленческие решения, в том числе решения по регулированию цен (тарифов) для организаций в сфере ЖКХ.

В соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ в ГИС ЖКХ размещается информация о перечне, об объеме, о качестве (акты проверок, подтверждающие предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами) и стоимости коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), поставляемых в многоквартирные и жилые дома. Данная информация может быть использована органом тарифного регулирования при утверждении тарифов при проведении экспертизы тарифной заявки.

В связи с этим считаем, что установление (определение) цен тарифов должно осуществляться не только путем расчета цен (тарифов), исходя из планируемого объема оказываемых услуг, величины необходимой валовой выручки, но и учета качества поставляемого ресурса (соблюдения предусмотренных законодательством требований к давлению горячей и холодной

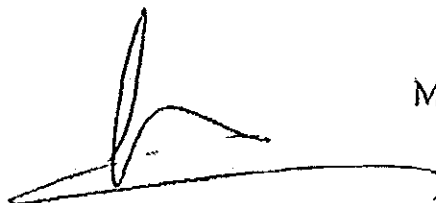


воды, температуре горячей воды, перерывам при водоснабжении и теплоснабжении).

ГИС ЖКХ также может быть использована в качестве информационного ресурса для проведения общественных обсуждений тарифных заявок, так как доступ физических и юридических лиц в системе осуществляется посредством регистрации в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА), что позволяет идентифицировать лицо, принимающее участие в общественных обсуждениях тарифных заявок, исключая мошенничество в данной сфере.

В случае принятия решения об использовании нескольких информационных систем (порталов) для проведения общественного обсуждения тарифных заявок, ГИС ЖКХ может принимать информацию посредством организации соответствующего интеграционного взаимодействия по утвержденным единым форматам с иными информационными системами (порталами).

Учитывая изложенное, Минкомсвязь России предлагает рассмотреть вышеуказанные предложения для их включения в разрабатываемый ФАС России проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».



М.Я. Евраев



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,  
ГСП-3, А.47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-63  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>

*18.05.2017 № 13491-ПП/2017*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФАС России

ФАС России  
Рег. номер 76689/17  
зарегистрирован 22.05.2017

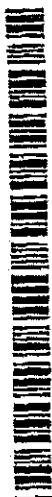


О проекте федерального закона  
Поручение Правительства  
Российской Федерации от 3 мая  
2017 г. № ИШ-П9-2816

В соответствии с указанным поручением Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России рассмотрены представленные письмом ФАС России от 15 мая 2017 г. № СП/32463-ПП/17 проект концепции проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее соответственно концепция и законопроект) и план-график разработки законопроекта.

Следует отметить, что установление унифицированных подходов к регулированию цен (тарифов) и пересмотр принципов регулирования, предусмотренные концепцией, потребуют существенного изменения действующего порядка установления и расчёта цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности. При этом экономическая целесообразность и последствия внесения указанных изменений должны быть надлежащим образом проанализированы и оценены предметно в отношении каждого регулируемого вида деятельности. Выработанные подходы к унификации тарифного регулирования должны учитывать специфику осуществления экономической деятельности в различных регулируемых сферах и определять оптимальную структуру нормативно-правовых актов и полномочий органов регулирования различных уровней.

Вместе с тем, ФАС России не представлены результаты проведения указанной



работы, в концепции отсутствует перечень конкретных изменений, предлагаемых к включению в текст законопроекта.

В то же время сроки разработки и согласования законопроекта, предусмотренные его планом-графиком (май-июнь и сентябрь 2017 года соответственно), представляются недостаточными для проведения указанной работы как ФАС России, так и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

При этом в отсутствие результатов указанного выше анализа и конкретизации предлагаемых изменений оценить последствия введения предусмотренного концепцией регулирования не представляется возможным, предусмотренные концепцией подходы требуют дополнительного обсуждения и согласования.

Кроме того, Минэкономразвития России ранее неоднократно указывалось на неопределённость предмета правового регулирования законопроекта. В частности, содержанием концепции предусматривается установление в тексте законопроекта положений, выходящих за рамки регулирования непосредственно отношений в области ценообразования, в том числе регулирование доступа потребителей к товарам (работам, услугам) регулируемых организаций, условий и требований к осуществлению организациями регулируемой деятельности и качеству предоставляемых потребителям товаров (работ, услуг), регулирование инвестиционной деятельности организаций, определение порядка информатизации регуляторных процессов и функционирования советов потребителей. Перечисленные правоотношения относятся к отраслевому регулированию и являются предметом Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и соответствующих отраслевых законодательных актов. При этом раздел IV и абзац четырнадцатый раздела VI концепции содержат противоречия в части предмета регулирования законопроекта.

Следует особо отметить, что концепцией не предусмотрено перечисление исчерпывающего перечня сфер деятельности, в отношении которых осуществляется тарифное регулирование. При этом предусматривается, что регулирование тарифов может осуществляться как в соответствии с законопроектом, так и иными

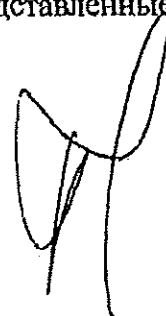
федеральными законами. Таким образом, из концепции не усматривается решения задачи разработки комплексного законопроекта и унификации подходов к регулированию тарифов.

В связи с вышеизложенным следует отметить также, что концепцией не определено соотношение регулирования отраслевых законодательных актов и законопроекта.

Также не определён порядок организации перехода на вводимые законопроектом принципы регулирования, в том числе работы над подзаконными актами, в целях обеспечения бескризисного функционирования регулируемых сфер.

Помимо этого, содержание концепции не соответствует ранее принятым Правительством Российской Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации решениям в отношении проектов федеральных законов № 50224-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике» и № 654023-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах естественных монополий и иных регулируемых сферах».

В связи с вышеизложенным и в целях выполнения поручений Президента Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № Пр-818 и Правительства Российской Федерации от 3 мая 2017 года № ИШ-П9-2816 для организации работы по подготовке законопроекта представляется целесообразным создать рабочую группу с участием представителей Минэкономразвития России, Минпромторга России, Минфина России, отраслевых федеральных органов исполнительной власти и Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации. При этом представленные ФАС России материалы не могут быть согласованы.



Н.Р. Подгузов



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ФАС России

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

*Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyf.ru*

30.05.2017 № 18861-АЧ/04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Минстрой России рассмотрел направленную письмом ФАС России от 15 мая 2017 г. № СП/32463-ПР/17 концепцию проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – Концепция и единый федеральный закон соответственно) и сообщает следующее.

1. В настоящее время требования к установлению цен (тарифов) в сфере газоснабжения, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в полном объеме урегулированы отраслевым законодательством. При этом принципы, подходы и методы государственного регулирования цен (тарифов) в указанных сферах в высокой степени унифицированы (в той степени, в какой позволяют особенности деятельности в соответствующей сфере ресурсоснабжения) и не требуют дальнейшей унификации. Отраслевым законодательством также определены полномочия органов государственной власти в сфере государственного регулирования, порядок установления цен (тарифов), процедуры рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов), порядок раскрытия информации.

Поскольку государственное регулирование цен (тарифов) как неотъемлемая часть государственного регулирования отношений в сфере газоснабжения, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в полном объеме и с высокой степенью унификации определено нормами отраслевого законодательства, у законопроекта, предлагаемого к разработке ФАС России, отсутствует самостоятельный предмет правового регулирования.

Выведение норм отраслевого законодательства о государственном

регулировании цен (тарифов) в отдельный единый комплексный закон с сохранением в отраслевых законах особенностей регулирования цен (тарифов) в соответствующих сферах нарушит принцип единства нормативной правовой базы, при том, что в некоторых случаях нормы, определяющие особенности регулирования цен (тарифов) в той или иной сфере естественной монополии, могут преобладать над количеством общих норм (как в электроэнергетики, теплоснабжении, отчасти водоснабжении и водоотведении).

Предлагаемый единый федеральный закон будет содержать преимущественно декларативные нормы (принципы, подходы, методы и способы установления тарифов), в то время как конкретные механизмы правового регулирования отношений по установлению цен (тарифов), то есть содержательные нормы, останутся в отраслевых законах.

2. Следует отметить, что по мнению ФАС России, основным мотивом разработки единого федерального закона является несистемность и недостаточность существующего отраслевого тарифного регулирования, различные цели, принципы, подходы и методы государственного регулирования цен (тарифов) в отношении разных субъектов естественной монополии. В связи с чем, указанный закон призван унифицировать требования к регулированию цен (тарифов) в различных отраслях регулируемой деятельности и определить единые принципы, подходы и методы государственного регулирования цен (тарифов) субъектов естественных монополий.

Между тем, вывод об отсутствии единства в регулировании цен (тарифов) в различных отраслях ресурсоснабжения как основной посыл к разработке законопроекта, не соответствует действительности. Так, анализ положений Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» показывает, что указанные законодательные акты определяют одинаковые принципы государственного регулирования (государственной политики) в сферах электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, включая принципы государственного регулирования цен (тарифов) в указанных сферах, в том числе:

- обеспечение доступности для потребителей электрической энергии, тепловой энергии (мощности), теплоносителя, водоснабжения и водоотведения;
- экономическая обоснованность расходов организаций электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- открытость деятельности регулируемых организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование, процесса тарифообразования;
- обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- обеспечение экологической безопасности;
- обеспечения равных (недискриминационных) условий доступа

потребителей к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении;

- регулирование цен (тарифов) за счет установления долгосрочных цен.

Таким образом, все основные принципы, которые ФАС России предлагает предусмотреть в едином федеральном законе, уже определены отраслевым законодательством в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в качестве общих принципов организации отношений в соответствующих сферах, принципов государственной политики в указанных сферах, а также принципов регулирования цен (тарифов). Эти базовые принципы не требуют уточнения или дополнительного урегулирования отдельным законом.

3. Существующее отраслевое тарифное законодательство определяет принципы, сущность и содержание ценового регулирования каждой из отраслей и позволяет учесть в полной мере все особенности каждой из них (поскольку отрасли могут различаться как технически и технологически, так и по своим финансово-экономическим показателям).

Также, наличие отраслевого законодательства и принятие основных решений не на уровне федерального закона, а на уровне нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов позволяет оперативно вносить в нормативно-правовую базу необходимые изменения, которые связаны со сложившейся правоприменительной практикой в каждой из отраслей. Переход (возврат) к единому тарифному законодательству усложнит существующие нормотворческие процессы и приведет к тому, что система тарифообразования станет излишне сложной и неповоротливой.

Так для того, чтобы сформировать единый документ, регулирующий сферу тарифообразования, потребуется объединить в себе не только положения федеральных законов, но и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также нормы методик, утверждаемых ведомственными актами, что хоть и несколько сократит суммарный объем документов, однако не позволит избавиться от отраслевой специфики, и при этом, приведет к значительному усложнению восприятия указанных положений и норм.

4. Кроме того, надо отметить, что в случае введения в действие предлагаемой Концепцией информационной системы, которая будет сообщать экспертам о выявлении завышения расходов, предложенных тарифной организацией, будет необходимо проведение тщательного анализа того, каким образом затраты регулируемых организаций будут обрабатываться данной информационной системой, и каким образом указанной информационной системой будут выявляться случаи превышения расходов и/или включения экономически необоснованных затрат регулируемыми организациями. Кроме того, необходимо будет провести расчеты и определить, какова будет стоимость создания и внедрения предлагаемой в Концепции информационной системы, и к какому повышению регулируемых цен (тарифов) приведет ее введение.

5. В части предлагаемых в Концепции процедур публичных обсуждений тарифных заявок следует отметить, что действующим законодательством уже

предусмотрено раскрытие информации – постановления Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», от 17 января 2013 г. № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», от 5 июля 2013 г. № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования», которыми предусмотрено, в том числе, размещение тарифной заявки до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования.

Также на сегодняшний день уже предусмотрено обязательное размещение тарифного решения, неотъемлемой частью которого является протокол, включающий широкий перечень информации, на основании которой принималось данное тарифное решение. Представляется, что данная публичная информация достаточна для оценки деятельности регулируемых организаций потребителями и введение новых публичных показателей избыточно.

При этом, публичный порядок обсуждения тарифных заявок может войти в противоречие с уже существующим публичным порядком обсуждения инвестиционных программ. Одни и те же проекты и затраты на них могут быть приняты в инвестиционной программе и подвергнуты критике в обсуждении тарифно-балансовых решений.

Так, утверждение инвестиционных программ в настоящее время осуществляется с обязательным публичным обсуждением. Создание дополнительного единого порядка утверждения инвестиционных программ, инвестируемых из тарифных источников, предусматривающего невозможность ее утверждения без публичного обсуждения с потребителем услуг и без положительного заключения органа государственной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), представляется избыточным.

В части отсутствия четких и «прозрачных» процедур установления тарифов и рассмотрения тарифных споров, на которые указывает ФАС России в Концепции, уточнение и раскрытие таких процедурных вопросов не потребует разработки единого федерального закона. Унификация процедур и повышение требований к их прозрачности может быть достигнута в рамках совершенствования отраслевых норм тарифного регулирования – при оперативном изменении отраслевых подзаконных актов.

Кроме того, в Концепции не рассматривается вопрос ограничения темпов роста регулируемых цен предельным индексом платы граждан, в основе расчета которого лежит прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, подготавливаемый Минэкономразвития России. Данное ограничение приводит к тому, что темпы роста регулируемых цен (тарифов) фактически определяются не затратами и инвестиционными потребностями регулируемых организаций, а прогнозами Минэкономразвития России.

6. В Концепции указано, что регулируемая организация должна опубликовать тарифную заявку за 30 дней до ее направления в орган регулирования, а спустя 30 дней откорректированная тарифная заявка



приобретает статус цифровой. При этом, предполагается, что в течение 30 дней потребители и заинтересованные лица будут направлять замечания в орган регулирования. При этом, не ясно, каким образом регулируемая организация может откорректировать заявку, так как замечания направляются не в ее адрес.

В существующей конструкции тарифного регулирования с момента подачи организацией тарифной заявки до момента утверждения тарифа имеет место множество дополнительных запросов органа регулирования и направление дополнительных обосновывающих документов регулируемой организацией. Это обусловлено, в том числе, законодательством в сфере закупок, в связи с которым многие обосновывающие документы возникают уже после сроков подачи тарифных заявок.

В то же время в соответствии с Концепцией документы, не опубликованные на едином федеральном портале раскрытия информации, не рассматриваются органом регулирования при проведении экспертизы тарифной заявки и принятии решения об установлении тарифа. Таким образом, в целях сохранения условий для осуществления предпринимательской деятельности, необходим дополнительный порядок публикации дополнительных обосновывающих документов, не опубликованных при подаче тарифной заявки.

К тому же формирование тарифной заявки является довольно сложным процессом, основанном на нормах отраслевого законодательства. Предоставление возможности ее анализа обычным потребителям, не имеющим соответствующей квалификации в регулируемых отраслях, в период раскрытия соответствующей информации на общедоступном ресурсе, с одной стороны, может положительно повлиять на процесс формирования тарифной заявки в связи с представлением корректных замечаний и целесообразных предложений, но, с другой стороны, нельзя исключать возникновения большого количества сообщений и требований от неквалифицированных потребителей в орган регулирования о получении разъяснений о размещенной тарифной заявке.

Следует обратить внимание на возможную стоимость предложенной системы автоматизации как размещения всего объема тарифной заявки в электронном виде регулирующими организациями, так и создание аналитического программного комплекса для регулирующих органов. Бремя этих расходов, очевидно, ляжет на соответствующих потребителей ресурсоснабжающих организаций и региональные бюджеты.

Концепция направлена в большей степени на информационное раскрытие тарифной заявки регулирующими организациями и не преследует целей повышения квалификации лиц, привлекаемых для рассмотрения тарифных заявок. Сама по себе автоматизация экспертизы экономической обоснованности может ускорить процесс обработки информации, но не может решить проблему качества ее обработки регулирующими органами.

Правилами регулирования тарифов в настоящее время предусмотрено предоставление в органы регулирования избыточного количества обосновывающих документов, подготовка которых требует содержания значительного штата сотрудников регулируемых организаций. При этом органы

тарифного регулирования не в состоянии проанализировать предоставляемый массив документов, так как зачастую это вся первичная документация организации. Для анализа обосновывающих документов в таком объеме численность сотрудников органа регулирования должна быть сопоставима с численностью административно-управленческого персонала организации, что свидетельствует о неэффективности и избыточности таких мер.

Автоматизированный анализ таких документов не представляется возможным. Таким образом, для снижения излишней нагрузки на органы регулирования и регулируемые организации необходимо оптимизировать требования по составу обосновывающих документов, имея в виду возможность проведения выборочных проверок результатов деятельности регулируемой организации в случае недостоверности предоставляемых данных.

Также следует отметить, что адекватное сопоставление результатов деятельности компаний и тарифных решений возможно производить только при условии разработанной и внедренной единой классификации доходов и расходов регулируемых организаций, осуществляющих одинаковые виды деятельности.

7. По вопросу о соответствии Концепции Договору о Евразийском экономическом союзе необходимо отметить следующее.

В общей характеристике рассматриваемого документа отмечено, что законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. При этом указанные в Концепции цели единого федерального закона и принципы государственного регулирования тарифов не соответствуют принципам, изложенным в пункте 3 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору).

Предлагаемое Концепцией единообразие принципов и правил регулирования деятельности субъектов без учета отраслевых особенностей противоречит следующим положениям Договора:

а) подпункту 1 пункта 2 статьи 67 Договора:

«2. В процессе либерализации торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций государства-члены руководствуются следующими принципами:

1) оптимизация внутреннего регулирования поэтапное упрощение и (или) упразднение избыточного внутреннего регулирования, в том числе разрешительных требований и процедур для поставщиков, получателей услуг, лиц, осуществляющих учреждение или деятельность, и инвесторов с учетом наилучшей международной практики регулирования конкретных секторов услуг, а в случае ее отсутствия - путем выбора и применения наиболее прогрессивных моделей государств-членов;»

б) подпунктам 3 и 9 пункта 3 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе):

«3. Принципами, которыми руководствуются государства-члены при

регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются:

3) применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов;

9) направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии;»

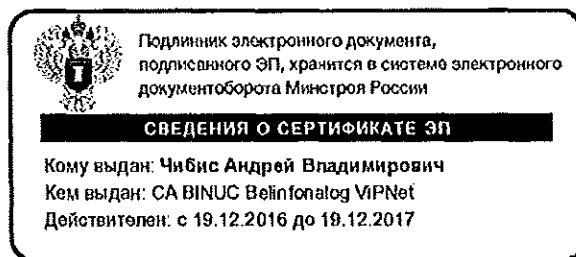
в) особым условиям для энергетики (раздел XX) и транспорта (раздел XXI), предусмотренным Договором, согласно которым:

- члены-государства Союза заключают международный договор о формировании общего электроэнергетического рынка (пункт 3 статьи 81);

- особенности проведения согласованной транспортной политики по вопросам регулирования услуг грузового автомобильного транспорта в рамках Союза определяются международными договорами (пункт 2 статьи 87 Договора и пункт 7 приложения № 24 к Договору);

- регулирование доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, осуществляется в порядке, предусмотренном Протоколом о согласованной транспортной политике, а также международными договорами (пункт 2 статьи 87 Договора и пункт 19 приложения № 24 к Договору).

На основании вышеизложенного, Минстрой России не согласовывает разработанную ФАС России Концепцию и сообщает о необходимости ее существенной доработки. Кроме того, обращаем внимание, что письмами от 25 апреля 2017 г. № 14353-АЧ/04 и от 24 мая 2017 г. № 18010-АЧ/04 Минстрой России направил свои замечания на предложения ФАС России по реформированию действующей системы государственного регулирования цен (тарифов) и повышению прозрачности процесса установления цен (тарифов) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые также не учтены в Концепции.



А.В. Чибис



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,  
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: [minenergo@minenergo.gov.ru](mailto:minenergo@minenergo.gov.ru)

<http://www.minenergo.gov.ru>

Заместителю руководителя  
ФАС России

С.А. Пузыревскому

ФАС России  
Рег. номер 8021717  
зарегистрирован 26.05.2017



*24.05.2017 № ВК-5592/09*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении концепции проекта  
федерального закона по  
реформированию государственного  
регулирования цен (тарифов)

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Минэнерго России рассмотрело концепцию проекта закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», направленную ФАС России от 15.05.2017 № СП/32463-ПР/17, и сообщает следующее.

Минэнерго России письмами от 24.04.2017 № ВК-4372/09 и от 03.05.2017 № ВК-4765/09 направило в адрес ФАС России свои предложения и замечания по реформированию государственного регулирования цен (тарифов), в том числе сообщило о нецелесообразности разработки Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

Необходимо отметить, что основная цель реформирования электроэнергетики России — повышение эффективности предприятий отрасли, создание условий для ее развития на основе стимулирования инвестиций, обеспечение надежного и бесперебойного энергообеспечения потребителей. В связи с этим в электроэнергетике

*С. А. Пузыревский*

России произошли радикальные изменения: изменена система государственного регулирования отрасли, сформирован конкурентный рынок электроэнергии, создаются новые компании. В ходе реформы изменена структура отрасли: разделение функций естественно-монопольных (передача электроэнергии, оперативно-диспетчерское управление) и потенциально конкурентных (производство и сбыт электроэнергии, ремонт и сервис), и вместо прежних вертикально-интегрированных компаний, выполнявших все эти функции, создаются структуры, специализирующиеся на отдельных видах деятельности.

Создается система стимулов для повышения эффективности и инвестиционной привлекательности энергетических компаний с целью привлечь необходимый объем инвестиций в отрасль для ее дальнейшего развития и модернизации, а также снизить уровень государственного участия в активах конкурентных секторов. В связи с чем была изменена нормативная правовая база в электроэнергетической отрасли с акцентом по каждому виду деятельности в отдельности.

Изменение уже устоявшегося нормативного правового поля в электроэнергетике с целью установления единых принципов и методов государственного регулирования цен (тарифов) приведет к разбалансированности действующей системы тарифного регулирования и сведет на нет всю суть реформирования электроэнергетической отрасли России. Кроме того, принятие закона о единых принципах не сможет исключить необходимость внесения изменений в существующие нормативные правовые акты, определяющие функционирование отраслей экономики.

На основании изложенного Минэнерго России не поддерживает разработку федерального закона о единых принципах и методах государственного регулирования цен (тарифов) и считает, что развитие и модернизацию регуляторной среды в отношении электроэнергетики следует проводить в условиях действующей законодательной базы, созданной в результате преобразования и реформирования отрасли.

По вопросу установления порядка раскрытия информации и установления функционирования информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» необходимо отметить.

Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах естественных монополий и иных регулируемых сферах» (далее – Законопроект № 654023-6), в связи с чем не требуется разработка дополнительных законопроектов.

Законопроект подготовлен в целях формирования эффективной среды регулирования и информированности потребителей и инвесторов о деятельности регулируемых субъектов (включая субъекты естественных монополий, иных регулируемых субъектов в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (далее – регулируемые субъекты) путем формирования единой интегрированной электронной среды регулирования через объединение совокупности взаимодействующих информационных систем на основе использования государственных баз данных в сферах государственного регулирования, а также создания Единого государственного портала по раскрытию информации регулируемыми субъектами и органами регулирования.

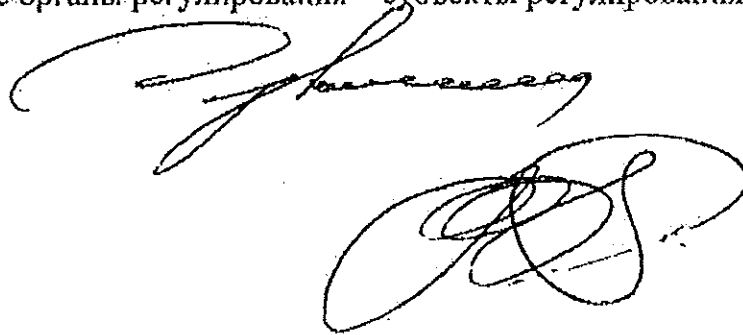
Предполагается, что архитектура Единой среды электронного регулирования будет построена на основе интеграции федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» и федеральной государственной информационной системы «Единый государственный портал о раскрытии информации регулируемыми субъектами и органами регулирования».

Таким образом, указанный законопроект № 654023-6 формирует законодательную базу для решения задачи по повышению прозрачности и

доступности отчетности регулируемых организаций об их хозяйственной деятельности и не требует разработки дополнительных законопроектов.

В настоящее время законопроект № 654023-6 включен в примерную программу решением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на июнь 2017 г.

На основании изложенного выше считаем целесообразным положения в представленной Концепции в отношении установления порядка раскрытия информации и установления функционирования информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» исключить.



В.М. Кравченко