

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2015 г. № \_\_\_\_\_

МОСКВА

**Об утверждении Порядка проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, проводимых региональным оператором**

В соответствии с пунктом 23 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" Правительство Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 1 (часть I), ст. 11) Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, проводимых региональным оператором.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев

УТВЕРЖДЕН  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 2015 г. №

**П О Р Я Д О К**  
**проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию**  
**твердых коммунальных отходов, проводимых**  
**региональным оператором**

I. Общие положения

1. Настоящий документ, разработанный в соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", определяет основания, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, порядок проведения таких торгов, в том числе случаи, если условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также порядок этого согласования.

2. Понятия, используемые в настоящем документе, употребляются в тех же значениях, которые определены Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Торги проводятся в форме конкурсных отборов и являются открытыми по составу участников. С победителем конкурсного отбора заключается договор транспортирования твердых коммунальных отходов.

4. Основными принципами проведения конкурсных отборов являются:

информационная открытость конкурсного отбора;  
равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам конкурсного отбора;

отсутствие ограничения допуска к участию в конкурсном отборе путем установления неизмеряемых требований к участникам конкурсного отбора.

**II. Основания, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов определяются по результатам торгов**

5. Цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов в случаях:

1) региональный оператор отвечает критерию, установленному подпунктом 1 пункта 24 Порядка конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденного Правительством Российской Федерации;

2) в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в субъекте Российской Федерации;

3) в случае, если это было установлено документацией об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и договором об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

6. Региональный оператор обязан провести торги на оказание услуг по сбору и транспортированию всех твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора, разбив их на лоты, соответствующие отдельным территориям в зоне деятельности регионального оператора. Зона деятельности регионального оператора должна быть разбита не менее чем на 3 лота (территории), на каждой из которых образуется менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора. При этом региональный оператор, отвечающий критерию, указанному в подпункте 1 пункта 5 настоящего Порядка, обязан провести торги для всех территорий, входящих в зону деятельности регионального оператора, а оператор, отвечающий критерию, указанному в подпункте 2 пункта 5 настоящего Порядка, обязан провести торги по территориям, на которых образуется более 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора.

### III. Порядок проведения торгов

7. Региональный оператор обязан провести торги, предусмотренные пунктом 6 настоящего Порядка, не позднее 6 месяцев после получения даты вступления в силу договора об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

8. Проведение торгов (конкурсных отборов), предусмотренных настоящим документом, осуществляется в соответствии с Порядком проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации (далее – Порядок проведения конкурсного отбора), для проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом особенностей, установленных настоящим Порядком.

9. Организатором конкурсного отбора является региональный оператор. В конкурсную комиссию, создаваемую организатором конкурсного отбора, должны быть включены представители уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

10. Предметом конкурсного отбора (лотом) является право осуществления деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории, находящейся в зоне деятельности регионального оператора.

11. Сообщение о проведении конкурсного отбора и документация об отборе размещается организатором торгов на официальном сайте торгов не позднее 3 месяцев после получения даты вступления в силу договора об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

12. Документация об отборе должна содержать:

1) описание границы территории (лота) в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов;

2) сведения о количестве (массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора, с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей;

3) сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе контейнерных площадках;

4) обязательства победителя конкурсного отбора по осуществлению деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, включая:

- а) периодичность и время вывоза отходов;
- б) места приема и передачи отходов, маршруты транспортирования отходов;
- в) требования к оборудованию мусоровозов;
- г) требования к используемым контейнерам, бункерам и контейнерным площадкам;
- д) иные требования, устанавливаемые в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации;

5) порядок коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов;

- б) сроки и порядок оплаты услуг;
- 7) порядок контроля за деятельностью по сбору и транспортированию отходов;

8) срок, на который заключается договор транспортирования твердых коммунальных отходов. При этом указанный срок не может превышать срок, на который организатору конкурсного отбора присвоен статус регионального оператора;

9) требования к участникам конкурсного отбора;

10) критерии конкурсного отбора, в том числе с указанием начального значения стоимости услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, порядка ежегодной индексации стоимости указанных услуг по годам в течение действия договора транспортирования отходов, прогнозных значений индекса потребительских цен;

11) срок, место и порядок подачи заявок на участие в конкурсном отборе;

12) состав заявки на участие в конкурсном отборе, включая исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены заявителями, порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсном отборе, порядок внесения изменений в эти заявки;

13) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе;

15) размер обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора обязательств по транспортированию твердых коммунальных отходов, порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится обеспечение;

16) срок подписания протокола о результатах проведения конкурсного отбора;

17) срок подписания договора транспортирования твердых коммунальных отходов;

18) проект договора транспортирования твердых коммунальных отходов;

19) иные положения, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

20) иные положения, согласованные с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

13. Организатором конкурсного отбора может быть установлено требование о внесении задатка. При этом размер задатка определяется организатором конкурсного отбора. В случае если организатором конкурсного отбора установлено требование о внесении задатка, такое требование в равной мере распространяется на всех участников конкурсного отбора и указывается в сообщении о проведении конкурсного отбора.

14. Если иное не установлено организатором конкурсного отбора по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, способом обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора обязательств по договору на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов является предоставление безотзывной банковской гарантии в размере, определенном региональным оператором и составляющем не менее 10 процентов среднегодовой выручки организации от осуществления деятельности по сбору и транспортированию отходов в течение срока действия договора транспортирования твердых коммунальных отходов.

15. Участником конкурсного отбора может быть юридическое лицо, соответствующее следующим требованиям:

1) в отношении участника конкурсного отбора не проводится процедура ликвидации, не имеется решения арбитражного суда о ликвидации такого участника;

2) деятельность участника конкурсного отбора не приостановлена в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) у участника конкурсного отбора отсутствует просроченная задолженность по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника конкурса, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимок, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

4) у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа и главного бухгалтера участника конкурсного отбора отсутствует неснятая и непогашенная судимость за преступления в сфере экономики;

5) иным требованиям, установленным организатором конкурсного отбора по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в том числе к наличию транспортных средств, необходимых для сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов, наличию лицензии на транспортирование отходов соответствующего класса опасности.

16. Участником конкурсного отбора может быть подана заявка в отношении не более чем одного лота (территории), либо нескольких лотов (территорий), в случае если суммарная масса образующихся на этих территориях твердых коммунальных отходов составляет менее 30 процентов массы твердых коммунальных отходов, образующихся на территории субъекта Российской Федерации.

17. В качестве критериев конкурсного отбора устанавливаются:

1) приведенная стоимость услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов;

2) сроки оборудования контейнерных площадок и установки контейнеров в соответствии с конкурсной документацией. Указанный критерий может не применяться в случае установления таких сроков в документации об отборе;

3) наличие необходимой техники, персонала и опыта осуществления деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов. Указанный критерий может не применяться по решению организатора конкурсных торгов.

18. Не допускается использование иных, за исключением предусмотренных пунктом 17 настоящего документа, критериев оценки заявок на участие в конкурсном отборе.

19. Заявка на участие в конкурсном отборе должна в том числе содержать:

1) стоимость услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов по годам в течение срока действия договора транспортирования твердых коммунальных отходов;

2) сроки оборудования контейнерных площадок и установки контейнеров в соответствии с конкурсной документацией;

3) документы, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об отборе содержится указание на требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

20. Заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсном отборе в случаях:

1) непредставления документов, определенных документацией об отборе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 15 настоящего Порядка;

3) невнесения задатка, в случае если в документации об отборе содержится указание на требование о внесении задатка;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсном отборе требованиям документации об отборе;

5) несоответствия указанных в заявке на участие в конкурсном отборе значений критериев конкурсного отбора установленным документацией об отборе предельным значениям критериев конкурсного отбора.

21. Отказ в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 20 настоящего документа, не допускается.

22. Для критериев, предусмотренных подпунктом 17 настоящего Порядка, устанавливаются следующие параметры:

1) начальное условие в виде числового значения (далее - начальное значение критерия конкурсного отбора);

2) увеличение или уменьшение начального значения критерия конкурсного отбора в предложении участника конкурсного отбора;

3) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурсного отбора.

23. Для критериев, предусмотренных пунктом 17 настоящего Порядка, устанавливаются коэффициенты, характеризующие значимость критериев, которые в сумме составляют единицу (100 процентов). Значимость критерия, предусмотренного подпунктом 2 пункта 17 настоящего Порядка не может быть более 10 процентов. Значимость критерия, предусмотренного подпунктом 3 пункта 17 настоящего Порядка не может быть более 10 процентов.

24. Определение приведенной стоимости услуг по сбору и транспортированию отходов осуществляется путем суммирования планируемой выручки от оказания услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов по годам в течение срока действия договора транспортирования твердых коммунальных отходов, приведенных к сопоставимым ценам с использованием прогнозируемого значения индекса потребительских цен, установленного в документации об отборе, и с применением ставки дисконтирования равной 6 процентным пунктам.

25. Оценка заявок на участие в конкурсном отборе осуществляется следующим образом:

1) для критерия, установленного подпунктом 1 пункта 17 настоящего Порядка, количество баллов определяется как отношение наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсном отборе приведенной стоимости услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, к приведенной стоимости таких услуг в заявке участника конкурсного отбора, умноженное на 100 баллов;

2) для критериев, установленных подпунктами 2 и 3 пункта 17 настоящего Порядка, количество баллов (от 0 до 100 баллов) определяется конкурсной комиссией в соответствии с документацией об отборе

3) для каждой заявки на участие в конкурсном отборе величины, рассчитанные по всем критериям конкурсного отбора в соответствии с положениями подпунктов 1 и 2 настоящего пункта, умножаются на коэффициенты, характеризующие значимость критериев, и суммируются, в результате чего определяется итоговая величина заявки.

26. Содержащиеся в конкурсных предложениях условия оцениваются конкурсной комиссией путем сравнения итоговых величин.

27. На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсном отборе присваивается порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов. Заявке на участие в конкурсном отборе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках содержатся одинаковые условия исполнения договора на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсном отборе, имеющей максимальный балл по критерию, установленному подпунктом 1 пункта 17 настоящего Порядка, а при равенстве этих величин заявке, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсном отборе, содержащих такие условия.

28. Операторы по обращению с отходами, обеспечивающие на момент проведения торгов сбор и транспортирование более чем 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов) на территории в зоне деятельности регионального оператора, выделенной как лот торгов, вправе в течение 24 часов после опубликования результатов оценки заявок потребовать проведения переторжки, которая проводится среди участников конкурсного отбора в виде английского аукциона на понижение стоимости услуг по сбору и транспортированию отходов, с учетом баллов, полученных по 2 и 3 критерию, указанным в пункте 17 настоящего Порядка.

#### IV. Порядок согласования условий проведения торгов

29. Условия проведения конкурсных отборов, предусмотренных настоящим документом, должны быть согласованы с уполномоченными

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случаях, установленных в пункте 5 настоящего Порядка.

30. Согласованию подлежат условия, указанные в подпунктах 1), 4), 5), 7-10), 14) пункта 11 настоящего Порядка, если иное не установлено в договоре об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами. В случае если требования к указанным положениям документации об отборе были указаны в договоре об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональный оператор не вправе применять иные требования.

31. Лица, указанные в пункте 5 настоящего Порядка, в сроки, установленные в соглашении об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, направляют условия проведения торгов на право осуществления деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора (далее – условия проведения торгов) на согласование в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

32. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляет оценку представленных региональным оператором условий проведения торгов на соответствие соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, территориальной схеме обращения с отходами, региональной программе по обращению с отходами, а также положениям настоящего документа, и в течение 5 рабочих дней со дня получения от регионального оператора условий проведения торгов принимает решение о согласовании или о возврате условий проведения торгов на доработку с указанием разделов (пунктов), требующих доработки, и уведомляет его о согласовании (о возврате) условий проведения торгов в течение 1 дня со дня принятия соответствующего решения.

33. В случае принятия уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о возврате условий проведения торгов, регулируемая организация дорабатывает условия проведения торгов и направляет их на повторное согласование с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение 10 рабочих дней, если более длительный срок не установлен органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

