

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О водоснабжении и водоотведении»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; № 30, ст. 4077; № 52, ст. 6976, 698; 2014, № 26, ст. 3366, 3406; № 30, ст. 4218; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 11, 38) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Обращение с осадком сточных вод осуществляется в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом»;

2) в статье 2:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) водоотведение - прием, транспортировка и сброс сточных вод в водный объект или на водосборные площади, а также очистка сточных вод с использованием объектов централизованной системы водоотведения и обращение с осадком сточных вод (при осуществлении таких видов деятельности);»;

б) в пункте 4 после слова «водоснабжение - » дополнить словами «забор и подъем воды.»;

в) пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14) объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения - инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения (в том числе водозаборные сооружения, станции водоподготовки, водопроводные и канализационные сети, водосбросные и очистные сооружения, объекты обращения с осадком сточных вод), непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного

водоснабжения и (или) водоотведения (за исключением локальных очистных сооружений), а также сооружения, предназначенные для защиты централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращения возникновения аварийных ситуаций, снижения риска и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций;»;

г) пункт 16 дополнить словами «, а также единая теплоснабжающая организация, обеспечивающая поставку тепловой энергии (мощности) для приготовления горячей воды, заключившая с абонентами договоры горячего водоснабжения;»;

д) в пункте 23 слова «а также» заменить словами «в том числе», после слов «дренажные воды» дополнить словами «(далее – поверхностные сточные воды).», слова «, если централизованная система водоотведения предназначена для приема таких вод» исключить;

е) в пункте 29 после слов «предназначенных для» дополнить словами «забора и подъема воды;»;

3) в статье 4:

а) часть 1 дополнить пунктом 18.2 следующего содержания:

«утверждение примерных соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения»;

б) в части 2:

дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) утверждение правил эксплуатации централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения;»;

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2) утверждение правил эксплуатации централизованных систем горячего водоснабжения;»;

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) утверждение требований к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения;»;

4) пункт 1 части 1 статьи 6 после слов «водоснабжения населения» дополнить словами «и водоотведения»;

5) в статье 7:

а) в части 1 слова «холодного водоснабжения и водоотведения» заменить словами «договоров холодного водоснабжения, договоров водоотведения, единых договоров холодного водоснабжения и водоотведения»;

б) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. Условия договоров горячего водоснабжения, договоров холодного водоснабжения, договоров водоотведения, единых договоров холодного водоснабжения и водоотведения, заключенных с лицами, которые приобрели право собственности, иные права, предоставляющие их обладателю правомочия владения и пользования в отношении объекта (части объекта), подключенного к централизованной системе горячего водоснабжения, холодного

водоснабжения и (или) водоотведения, распространяются на период с даты возникновения соответствующего права на такой объект (часть объекта).»;

в) дополнить частью б² следующего содержания:

«б². В случае передачи объектов, подключенных к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, во владение и пользование, временное владение и пользование или пользование третьим лицам собственник таких объектов несет субсидиарную ответственность с третьими лицами по исполнению обязательств по оплате по договору горячего водоснабжения, договору холодного водоснабжения, договору водоотведения, единому договору холодного водоснабжения и водоотведения (за исключением обязательств, возникших до передачи объектов во временное владение и пользование или пользование третьим лицам).»;

г) в части 7 слова «капитального строительства» исключить;

д) часть 8 после слов «направить абонентам» дополнить словами «организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение»;

е) дополнить частью 8¹ следующего содержания:

«8¹. Договоры холодного водоснабжения, договоры водоотведения, единые договоры холодного водоснабжения и водоотведения, заключенные гарантирующими организациями с абонентами других организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, абонентами, холодное водоснабжение и (или) водоотведение которых осуществляется с использованием водопроводных и канализационных сетей, не принадлежащих гарантирующей организации, а также договоры транспортировки воды, транспортировки сточных вод, иные договоры, заключенные гарантирующими организациями с организациями, осуществляющими отдельные виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, вступают в силу одновременно, с начала очередного периода регулирования (с 1 января или с 1 июля года, следующего за годом, в котором была определена гарантирующая организация). Положения настоящего абзаца распространяются только на договоры, заключенные до начала очередного периода регулирования, следующего за годом, в котором была определена гарантирующая организация.»;

ж) в части 10:

слова «компенсировать организации, осуществляющей водоотведение, расходы, связанные с негативным воздействием указанных веществ и микроорганизмов на работу» заменить словами «внести организации, осуществляющей водоотведение, плату за негативное воздействие указанных веществ и микроорганизмов на работу объектов»;

дополнить предложением следующего содержания:

«Внесение такой платы не освобождает абонента от обязанности по компенсации в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, организации, осуществляющей водоотведение, ущерба, причиненного объектам централизованных систем водоотведения, в случае, если размер платы меньше размера причиненного ущерба.»;

б) в части 11:

пункт 1 после слов «договора водоотведения,» дополнить словами «единого договора холодного водоснабжения и водоотведения,»;

в пункте 3 после слов «на работу» дополнить словом «объектов», после слов «таких систем» дополнить словами «, порядок контроля за соблюдением указанных требований, порядок взимания платы за сброс сточных вод с нарушением требований к составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованные системы водоотведения, устанавливаемых в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения, а также определение перечня видов деятельности, при осуществлении которых абонент обязан иметь локальные очистные сооружения и осуществлять сброс в централизованную систему водоотведения сточных вод, прошедших предварительную очистку, либо выполнить иные мероприятия, обеспечивающие соблюдение установленных требований к составу и свойствам сточных вод»;

б) в статье 8:

а) часть 1 дополнить словами «и правилами эксплуатации централизованных систем водоснабжения и водоотведения, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;

б) часть 3 после слова «осуществление» дополнить словом «лицензируемых»;

7) часть 1 статьи 9 дополнить словами «, за исключением случаев внесения в качестве вкладов в уставные капиталы являющихся гарантирующими организациями акционерных обществ, акции которых находятся в государственной или муниципальной собственности в размере, представляющем на момент принятия соответствующего решения более 50 процентов голосов на общем собрании акционеров, объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, технологически и функционально связанных с объектами, эксплуатируемыми этими акционерными обществами, а также передачи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность специализированных обществ проектного финансирования, передачи указанных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения и прав пользования ими в залог таких обществ.»;

8) часть 7 статьи 12 после слов «проб воды» дополнить словами «, сточных вод»;

9) часть 8 статьи 13 дополнить предложением следующего содержания: «Договор водоснабжения может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.»;

10) в статье 14:

а) в части 4 слова «технических условий на подключение (технологическое присоединение)» заменить словами «условий подключения (технологического присоединения)»;

б) в пункте 6 части 5 слова «лимитов на сбросы и показателей декларации о составе и свойствах сточных вод (для абонентов, в отношении объектов которых устанавливаются такие нормативы или лимиты)» заменить словами «лимитов на сбросы (для абонентов, в отношении объектов которых устанавливаются такие нормативы или лимиты), показателей декларации о составе и свойствах сточных вод», после слов «на работу» дополнить словом «объектов»;

в) часть 6 дополнить словами «либо тарифами на очистку сточных вод»;

г) часть 8 дополнить предложением следующего содержания: «Договор водоотведения может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.»;

11) часть 3 статьи 15 дополнить предложением следующего содержания: «Единый договор холодного водоснабжения и водоотведения может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.»;

12) часть 5 статьи 16 дополнить предложением следующего содержания: «Договор по транспортировке воды может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.»;

13) часть 5 статьи 17 дополнить предложением следующего содержания: «Договор по транспортировке сточных вод может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.»;

14) в статье 17:

а) пункт 9 части 2 изложить в следующей редакции:

«9) порядок контроля за соблюдением абонентами нормативов допустимых сбросов, лимитов на сбросы (для абонентов, в отношении объектов которых устанавливаются такие нормативы или лимиты), показателей декларации о составе и свойствах сточных вод, требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения;»;

б) часть 5 дополнить следующим предложением: «Договор по транспортировке сточных вод может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.»;

15) в статье 18:

а) в названии исключить слова «объектов капитального строительства»;

б) часть 1 дополнить предложением следующего содержания:

«Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей для подключения (технологического

присоединения) объектов капитального строительства.

в) часть 13 дополнить абзацами следующего содержания:

«В случаях, предусмотренных частью 13¹ настоящей статьи, договором о подключении (технологическом присоединении) может быть определено иное место расположения точки подключения (технологического присоединения).

При установлении платы за подключение в индивидуальном порядке могут применяться стандартизированные ставки в расчете на подключаемую нагрузку, определяемые с учетом совокупных расходов на подключение (технологическое присоединение) и совокупной подключаемой нагрузки в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»

г) дополнить частью 13¹ следующего содержания:

«13¹. Заявитель вправе самостоятельно осуществить работы по строительству водопроводных и (или) канализационных сетей и иных объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения от существующих объектов централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения до точки подключения объекта капитального строительства заявителя при условии согласования с организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, проектной документации на строительство таких объектов и осуществления такой организацией строительного контроля. По окончании строительства таких сетей и объектов заявитель вправе передать их в собственность организации, осуществляющей подключение (технологическое присоединение), либо в государственную или муниципальную собственность, если централизованная система холодного водоснабжения и (или) водоотведения находится в государственной или муниципальной собственности, либо в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в собственность специализированных обществ проектного финансирования, а соответствующие организация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование обязаны принять указанные сети и объекты в собственность в установленном порядке.

При этом учитываемые при уменьшении платы за подключение (технологическое присоединение) расходы заявителя по созданию водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них не должны превышать укрупненных нормативов цены создания объектов инженерной инфраструктуры, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.»;

д) в части 15:

слова «Договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоснабжения» заменить словами «Договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения», слова «типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоснабжения» заменить словами «типовым договором о подключении

(технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения»;

дополнить предложением следующего содержания: «Договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения, договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоотведения могут быть дополнены по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.»;

16) в статье 19:

а) в названии исключить слова «объектов капитального строительства»;

б) часть 1 дополнить предложением следующего содержания «Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства.»;

в) часть 5 дополнить предложением следующего содержания: «Договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе горячего водоснабжения могут быть дополнены по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.»;

17) в статье 20:

а) часть 10 изложить в следующей редакции:

«10. Осуществление коммерческого учета расчетным способом допускается в следующих случаях:

1) при отсутствии прибора учета;

2) в случае самовольного присоединения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

3) в случае неисправности прибора учета, использовании прибора учета по истечении срока межповерочного интервала или при нарушении целостности пломб на приборе учета, пожарном гидранте или обводной задвижке;

4) при нарушении сроков представления показаний прибора учета, принадлежащего абоненту, организации, эксплуатирующей водопроводные, канализационные сети, за исключением случаев предварительного уведомления абонентом такой организации о временном прекращении потребления воды (сброса сточных вод);

5) в случае отказа абонентом в доступе представителям организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с которой заключены указанные в части 1 настоящей статьи договоры, или по ее указанию представителям иной организации к узлам учета и приборам учета, в том числе для опломбирования приборов учета, снятия показаний приборов учета.»;

б) в части 11 слово «централизованного» исключить;

18) в статье 21:

а) в части 3:

в пункте 2 слова «лицом объекта капитального строительства» исключить, дополнить пункт словами «, а равно самовольного пользования централизованной системой горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения»;

в пункте 3 после слов «лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов,» дополнить словами «требований к составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованные системы водоотведения, устанавливаемых в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения, а также сброса сточных вод, содержащих загрязняющие вещества и материалы, запрещенные к сбросу в централизованные системы водоотведения», слова «далее - неоднократное грубое нарушение нормативов допустимых сбросов или лимитов на сбросы» заменить словами «далее - неоднократное грубое нарушение нормативов, лимитов или требований»;

б) в части 7 слова «нормативов допустимых сбросов и (или) лимитов на сбросы» заменить словами «нормативов, лимитов или требований»;

19) в части 5 статьи 23 слова «после водоподготовки» заменить словами «из водопроводной сети»;

20) дополнить статью 30¹ следующего содержания:

«Статья 30¹ Особенности обращения с осадком сточных вод

1. Осадок сточных вод, образующийся в результате очистки сточных вод на очистных сооружениях организаций, осуществляющих водоотведение, признается отходом производства по окончании соответствующих технологических процессов сбора, накопления, обезвоживания, сушки, сжигания, хранения осадка сточных вод.

2. В период нахождения осадка сточных вод на объектах по сбору, накоплению, обезвоживанию, сушке, сжиганию, хранению осадка сточных вод плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.

3. Осадок сточных вод до окончания соответствующих технологических процессов сбора, накопления, обезвоживания, сушки, сжигания, хранения осадка сточных вод не включается в лимиты на размещение отходов.

4. В случае проведения организацией, осуществляющей обращение с осадком сточных вод, природоохранных мероприятий, в том числе по строительству, реконструкции или модернизации объектов по обращению с осадком сточных вод или очистных сооружений плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении осадка сточных вод уменьшается на величину фактически произведенных затрат на реализацию таких мероприятий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

21) в статье 31:

а) в части 7:

в пункте 1 слова «в том числе очистка сточных вод, обращение с осадком сточных вод» исключить;

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) очистка сточных вод, в том числе обращение с осадком сточных вод;»;

б) часть 8 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) тариф на очистку сточных вод. Тариф на очистку сточных вод, в том числе на обращение с осадком сточных вод;»;

22) в статье 36:

а) в части 5 слова «утвержденных инвестиционной и» заменить словом «утвержденной»;

б) в части 7:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«7. Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения заключается в соответствии с примерными соглашениями, утвержденными Правительством Российской Федерации, и должны содержать следующие существенные условия:»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения является обязательным для заключения субъектом Российской Федерации, а в случаях, указанных в части 3 настоящей статьи, для муниципального образования (при соответствующем обращении организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления).»;

в) часть 12 дополнить новым вторым предложением следующего содержания: «При этом плановые показатели надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и долгосрочные параметры регулирования тарифов могут быть установлены на весь срок действия соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности.»;

23) часть 5 статьи 37 изложить в следующей редакции:

«5. Требования к проведению технического обследования определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Указанные требования включают в себя в том числе порядок информирования органов местного самоуправления о датах начала и окончания проведения технического обследования, ходе его проведения, порядок согласования результатов технического обследования с органом местного самоуправления, а также показатели технико-экономического состояния систем водоснабжения и водоотведения, включая показатели физического износа и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения, и порядок осуществления мониторинга таких показателей.»;

24) в статье 40:

а) пункт 4 части 1 дополнить словами «и плана мероприятий по приведению качества горячей воды, питьевой воды в соответствие с установленными требованиями»;

б) в части 11 слова «горячей воды в соответствие с установленными требованиями,» заменить словами «горячей воды в соответствие с установленными требованиями, порядок контроля за реализацией инвестиционных программ;», слова «или корректировку» исключить;

в) в абзаце первом части 13 статьи 40 после слов «для реализации указанных инвестиционных программ» дополнить словами «(в части основных мероприятий, указанных в конкурсном предложении концессионера)»;

25) статью 42 дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Инвестиционные программы, утвержденные до 1 января 2013 года, действуют до окончания срока, на который они были утверждены. Корректировка указанных программ осуществляется в соответствии с правилами разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденными Правительством Российской Федерации. Надбавки к тарифам в сфере водоснабжения и водоотведения и тарифы на подключение, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» до 1 января 2013 года, применяются до окончания срока, на который они были установлены».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»

Внесение изменений в статью 2 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон) обусловлено необходимостью законодательного включения в состав процесса водоснабжения забора и подъема воды, а в состав процесса водоотведения сброса сточных вод, а также очистки сточных вод с использованием объектов централизованной системы водоотведения и обращения с осадком сточных вод (при осуществлении таких видов деятельности).

Кроме того в проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» (далее – законопроект) учитывается, что различные организации могут осуществлять различные составляющие процессы водоотведения с использованием не в целом всей системы, а ее отдельных объектов.

Корректировка пункта 16 статьи 2 направлена на устранение проблемы, связанной с тем, что в соответствии с действующей редакцией Закона теплоснабжающая организация, в эксплуатации которой не находятся объекты централизованной системы горячего водоснабжения, не вправе подавать абонентам горячую воду, для таких организаций не может быть установлен тариф на горячую воду. Вместе с тем теплоснабжающие организации осуществляют поставку одного из основных ресурсов, необходимых для приготовления горячей воды, - тепловой энергии.

Поскольку поступающая в центральные тепловые пункты тепловая энергия поступает не только для обеспечения теплоснабжения, но и для приготовления горячей воды, целесообразно наделить единые теплоснабжающие организации, обязанные обеспечить теплоснабжение в границах системы теплоснабжения, правом осуществлять горячее водоснабжение в пределах зон их деятельности, определенных органами местного самоуправления в схемах теплоснабжения.

Изменения в пункт 23 статьи 2 вызваны необходимостью учета того, что дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды также принимаются от абонентов в централизованную систему водоотведения, поэтому их противопоставление с иными «водами» путем употребления слов «а также» является некорректным. Необходимо использование словосочетания «в том числе». Слова «если централизованная система водоотведения предназначена для приема таких вод» необходимо исключить, так как даже если централизованная система водоотведения и не предназначена для приема каких-либо сточных вод, но они в нее фактически попадают (по тем или иным причинам), данные воды все равно должны считаться сточными водами и на данные правоотношения должны распространяться все нормы Закона, касающиеся сточных вод.

Дополнение статьи 7 частью 6¹ обусловлено необходимостью решения проблемы, заключающейся в том, что при переходе права собственности или

иною права на объект, новый собственник (владелец) длительное время не заключает договор, но при этом уже потребляет воду (отводит сточные воды).

Проблема, решаемая введением части 6² заключается в том, что собственник сдает свои объекты арендаторам, арендаторы не платят, накапливают задолженность, а потом расторгают договор (банкротятся и т.д.). Введение солидарной ответственности собственника позволит повысить стимул к заключению договоров с добросовестными арендаторами, а также гарантировать оплату воды и сточных вод.

Изменения в часть 10 статьи 7 направлены на учет того обстоятельства, что сброс загрязняющих веществ выше предельных показателей для сброса в централизованные системы канализации приводит к постоянному негативному воздействию на их работу, не всегда видимому и определяемому визуально, при этом действующая норма о необходимости компенсации расходов организации, осуществляющей водоотведение, предполагает трактовку данной нормы, как необходимость каждый раз доказывать конкретный размер компенсации, причинно-следственную связь факта сброса с влиянием (воздействием) на систему и т.д.

Также изменения в статью 7 Закона обусловлены необходимостью учета того, негативное воздействие загрязняющих веществ оказывается в первую очередь на работу именно объектов централизованной системы водоотведения, при этом отдельные объекты данной системы могут принадлежать разным организациям.

Дополнением статьи 9 Закона предусматривается возможность доведения технологически и функционально связанного имущества в уставный капитал являющихся гарантирующими организациями акционерных обществ, уже обладающих на праве собственности основной частью централизованных систем водоснабжения и водоотведения. Это необходимо для сохранения целостности системы в руках одного собственника. В противном случае будет возникать ситуация, когда вся система будет находиться в собственности организации, а некоторая часть сетей - в собственности муниципального образования. В результате возникнет необходимость либо создания отдельной организации, управляющей такими сетями, либо проведения конкурса на их управление, в то время как наиболее эффективным решением проблемы является передача этих сетей собственнику централизованной системы водоснабжения и водоотведения – акционерному обществу.

Указанное дополнение согласуется с таким закрепленным в части 2 статьи 3 Закона общим принципом государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения, как обеспечение технологического и организационного единства и целостности централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Кроме того статья 9 дополняется разрешающими исключениями, сделанными для случаев передачи объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в частную собственность

специализированных обществ проектного финансирования, передачи указанных объектов и прав пользования ими в залог этих обществ.

Изменения в статьи 14-19 Закона обусловлены необходимостью разрешения абонентам и организациям водопроводно-канализационного хозяйства дополнять договоры (помимо положений, установленных типовыми договорами) иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

Следует отметить, что аналогичные положения в отношении отходов предусматриваются Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Дополнение статьи 18 Закона частью 13¹ обусловлено необходимостью предоставления заявителю права самостоятельно осуществлять работы по созданию водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них при подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения с предоставлением права передать построенное заявителем имущество в собственность организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, либо в государственную или муниципальную собственность, если централизованная система холодного водоснабжения и (или) водоотведения находится в государственной или муниципальной собственности, а на организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение, субъект Российской Федерации или муниципальное образование возлагается обязанность соответственно принять указанные сети и объекты в собственность в установленном порядке.

Также согласно законопроекту в статью 18 Закона в случаях, предусмотренных частью 13¹ этой статьи, договором о подключении (технологическом присоединении) может быть определено иное место расположения точки подключения (технологического присоединения).

Изменения в часть 10 статьи 20 Закона необходимы, так как действующая редакция пунктов 1-3 части 10 статьи 20 Закона не охватывает всех необходимых случаев и не регулирует должным образом осуществление коммерческого учета расчетным способом. Так, согласно пункту 3 части 10 статьи 20 действующей редакции Закона применение расчетного способа возможно только при нарушении сроков представления показаний прибора учета в течение более шести месяцев, что лишает возможности применять какой-либо расчетный способ до истечения указанного срока.

Корректировка части 11 статьи 20 Закона обусловлена необходимостью учета того, что в централизованную систему водоотведения принимаются сточные воды, полученные абонентом из всех источников водоснабжения, а не только централизованного (у абонента может быть своя скважина, свой водозабор и т.д.) Сведения об объемах воды из этих источников

представляются самим абонентом и учитываются организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Законопроектом устанавливается, что осадок сточных вод признается отходом только по окончании соответствующих технологических процессов сбора, накопления, обезвоживания, сушки, сжигания, хранения осадка сточных вод. Процессы утилизации и размещения в отношении осадка сточных вод не могут быть осуществлены, так как на этапе этих процессов осадок сточных вод уже является отходом производства и подлежит регулированию законодательством об отходах производства и потребления.

Изменения в статью 31 Закона предусматривают установление и применение нового вида тарифа - на очистку сточных вод, который в настоящее время включается в состав тарифа на водоотведение. Выделение такого вида тарифа необходимо для регулирования организаций, которые осуществляют исключительно очистку сточных вод.

Дополнениями, вносимыми в статью 36 Закона, предусматривается утверждение Правительством Российской Федерации примерных соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, а также положение о том, что заключение таких соглашений является обязательным для субъектов Российской Федерации или муниципальных образований. При этом плановые показатели надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и долгосрочные параметры регулирования тарифов могут быть установлены на весь срок действия соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности.

Внесением изменений в часть 13 статьи 40 Закона закрепляется возможность обеспечения финансирования мероприятий инвестиционной программы, не относящихся к основным мероприятиям, предлагаемым концессионером в своем конкурсном предложении (например, по покупке движимого имущества, автотранспорта) в необходимом объеме.

Дополнение статьи 42 Закона частью 11 вызвано необходимостью устранения правовой неопределенности, связанной с применением организациями водопроводно-канализационного хозяйства надбавок к тарифам в сфере водоснабжения и водоотведения и тарифов на подключение, установленных в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» до вступления в силу Закона. Следует отметить, что аналогичная норма в части действия надбавок к тарифам в сфере теплоснабжения предусмотрена частью 5 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» потребует внесения изменений и дополнений в следующие нормативные правовые акты:

Правила горячего водоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 642 «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83;

Типовые договоры в области горячего водоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 643 «Об утверждении типовых договоров в области горячего водоснабжения»;

Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации»;

Типовые договоры в области холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»;

Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 776 «Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод»;

Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, Правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;

приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 августа 2014 г. № 437/пр «Об утверждении Требований к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе определение показателей технико-экономического состояния систем водоснабжения и водоотведения, включая показатели физического износа и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения, и порядка осуществления мониторинга таких показателей».

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении примерных соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения»;

приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении правил эксплуатации централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения»;

приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении правил эксплуатации централизованных систем горячего водоснабжения».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.