



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

*Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90*

01.04.2015 № 9240-АП/04

На № _____ от _____

Министерство природных
ресурсов и экологии
Российской Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмами Аппарата Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2015 г. № П9-7862 и от 2 марта 2015 г. № П9-9781 направляет замечания по проекту поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», представленному письмом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № 05-12-53/4469.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

А. Плутник

Исп. Дадонов Д.А.
Тел.: 734-85-80, доб. 53020

*** 004962**

Замечания Министра России по проекту поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект поправок).

1. Предложение об исключении из названия проекта федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект) слов «и некоторые законодательные акты Российской Федерации» не поддерживается, так как Законопроектом вносятся изменения не только в Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ), но и в иные федеральные законы.

В то же время с учетом заключения по Законопроекту Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) слово «некоторые» следует заменить словом «отдельные».

2. По изменениям, вносимым в статью 1 Закона № 416-ФЗ:

Минстрой России не поддерживает исключение из Законопроекта абзацев третьего и четвертого статьи 1, так как в отличие от забора воды из водного объекта сброс сточных вод в водный объект регулируется водным законодательством с учетом особенностей, предусмотренных Законом № 416-ФЗ, в частности, главой 5 данного закона.

Следует отметить, что данный факт дополнительно подтверждается нормами Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому особенности взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (в том числе за сбросы загрязняющих веществ через централизованные системы водоотведения (канализации)), особенности установления нормативов допустимых сбросов, особенности установления технологических нормативов для организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов устанавливаются законодательством Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

При этом Минстрой России полагает необходимым изменения в часть 2 статьи 1 Закона № 416-ФЗ сформулировать следующим образом:

«а) часть 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«2. Забор воды из водного объекта регулируется водным законодательством. Сброс сточных вод в водный объект регулируется водным законодательством с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.»

Кроме того, Минстрой России считает необходимым статью 1 Закона № 416-ФЗ дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Обращение с осадком сточных вод осуществляется в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.»

3. По изменениям, вносимым в статью 2 Закона № 416-ФЗ:

1) В пункте 2 (определение понятия «водоотведение») после слова «транспортировка» необходимо дополнить словами «и сброс сточных вод в водный объект или иной приемник сточных вод», после слов «с использованием» дополнить словом «объектов».

Необходимость данной поправки обусловлена тем, что обязательной составляющей процесса водоотведения является сброс сточных вод в водный объект или иной приемник сточных вод, при этом различные организации могут осуществлять различные составляющие процессы водоотведения с использованием не в целом всей системы, а ее отдельных объектов.

2) В пункте 4 (определение понятия «водоснабжение») после слов «водоподготовка, транспортировка» необходимо дополнить словами «, включая забор и подъем воды,». Данная поправка необходима в силу того, что не только подъем воды, но и ее забор является неотъемлемой частью процесса водоснабжения и должен включаться в его состав.

3) Пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14) объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения - инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения (в том числе водозаборные сооружения, станции водоподготовки, водопроводные и канализационные сети, водосбросные и очистные сооружения, объекты обращения с осадком сточных вод), непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (за исключением локальных очистных сооружений), а также сооружение, предназначенные для защиты централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращения возникновения аварийных ситуаций, снижения риска и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций».

4) Дополнение статьи 2 пунктом 17¹, закрепляющим определение понятия «обращение с осадком сточных вод» целесообразно, однако его определение, предлагаемое проектом поправок, не поддерживается. Согласно части 1 предлагаемой к введению Минстроем России статьи 30¹ осадок сточных вод, образующийся в результате очистки сточных вод на очистных сооружениях организаций, осуществляющих водоотведение, признается отходом производства по окончании технологических процессов обращения с осадком сточных вод. Процессы утилизации и размещения в отношении осадка сточных вод не могут быть осуществлены, так как на этапе этих процессов осадок сточных вод уже является отходом производства и подлежит регулированию законодательством об отходах производства и потребления, следовательно, данные процессы не подлежат включению в состав обращения с осадком сточных вод.

Минстрой России считает необходимым изложить пункт 17¹ в следующей редакции:

«17¹) обращение с осадком сточных вод - деятельность по сбору, накоплению, обезвоживанию, сушке, сжиганию, осадка сточных вод;».

5) Статью 2 также необходимо дополнить пунктом 17² следующего содержания:

«17²) очистные сооружения - объекты, предназначенные для очистки сточных вод, в том числе очистные сооружения поселений, городских округов и локальные очистные сооружения, предназначенные для очистки сточных вод до их отведения (сброса) в централизованную систему водоотведения;».

6) Предлагаемый проектом поправок к введению пункт 26¹ необходимо изложить в следующей редакции:

«26¹) хозяйственно-бытовые сточные воды - сточные воды, отводимые в централизованные системы водоотведения, образовавшиеся в результате хозяйственно-бытовой деятельности населения;».

Хозяйственно-бытовыми сточными водами должны признаваться сточные воды, образовавшиеся исключительно в результате хозяйственно-бытовой деятельности населения в жилых помещениях, так как в многоквартирных домах во многих случаях помимо жилых помещений находятся и нежилые помещения (в том числе кафе, рестораны, парикмахерские, химчистки, прачечные), сточные воды от которых не должны признаваться хозяйственно-бытовыми.

При этом никаких «иных» абонентов, отводящих сточные воды, образовавшиеся в результате хозяйственно-бытовой деятельности, быть не может.

7) Предлагаемое проектом поправок дополнение статьи 2 пунктом 28¹ требует корректировки, так как в редакции проекта поправок термин «централизованная система водоотведения (канализации) поселения, городского округа» представляет собой описание централизованной бытовой системы водоотведения, определение которой содержится в Правилах холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644. В то же время помимо централизованной бытовой системы водоотведения в поселениях и городских округах существуют также централизованные ливневые, общесплавные и комбинированные системы водоотведения.

Соответственно, термин «централизованная система водоотведения (канализации) поселения, городского округа» необходимо заменить термином «очистные сооружения поселения, городского округа» со следующим значением: «очистные сооружения, предназначенные для очистки хозяйственно-бытовых сточных вод».

8) В абзаце девятом Законопроекта после слова «подъем» дополнить словами «и забор».

4. По изменениям, вносимым в статью 4 Закона № 416-ФЗ:

1) Исключение полностью пункта 14 части 1 статьи 4 Закона № 416-ФЗ Минстрой России считает нецелесообразным, так как помимо подлежащих особому правовому регулированию объектов абонентов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду, особому правовому

регулированию (по крайней мере в части необходимости разработки и утверждения планов снижения сбросов, контроля со стороны органов государственной власти) должны подлежать также объекты абонентов, допустившие неоднократные (два раза и более в течение одного года с момента первого сброса) сбросы значительной массы загрязняющих веществ. При этом критерии значительности массы сброса загрязняющих веществ должны определяться как раз данным постановлением Правительства Российской Федерации по каждому нормируемому веществу.

Соответственно пункт 14 части 1 статьи 4 Закона № 416-ФЗ необходимо не исключить, а изложить в следующей редакции: «14) утверждение критериев значительных сбросов загрязняющих веществ абонентами;».

2) Пункт 4 части 2 необходимо изложить в следующей редакции:

«4) утверждение требований к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения;».

Предлагаемое проектом поправок наименование данного документа является по сути хотя и корректным, но слишком значительным по объему. Остальные содержательные компоненты требований к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения будут указаны в соответствующих поправках, вносимых в статью 37 Закона № 416-ФЗ.

5. По изменениям, вносимым в статью 5 Закона № 416-ФЗ:

1) Исключение в абзаце шестнадцатом слов «и 10⁶», а также исключение абзаца девятнадцатого (полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по рассмотрению разногласий по вопросам согласования инвестиционных программ) не поддерживается.

Данное полномочие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Законе № 416-ФЗ напрямую не закреплено, оно предусмотрено Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 641.

Однако, согласно части 1 статьи 5 Закона № 416-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относятся полномочия, перечисленные в статье 5 закона, а также иные полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные Законом № 416-ФЗ. Следовательно, данное полномочие подлежит закреплению непосредственно в статье 5 Закона № 416-ФЗ.

В то же время, с учетом включения в Закон № 416-ФЗ нормы о возможности перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, предлагаемый Законопроектом к введению пункт 10⁶ части 1 статьи 5 необходимо изложить в следующей редакции:

«10⁶) рассмотрение разногласий между организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, и органами местного самоуправления

или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам согласования и утверждения инвестиционных и производственных программ;».

2) Исключение предлагаемого Законопроектом к введению пункта 10⁴ статьи 5 (полномочие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по установлению нормативов водоотведения по составу сточных вод) Минстрой России считает нецелесообразным. Указанные нормативы не являются нововведением, а в течение уже многих лет закреплены в Правилах пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. № 167. Нормативы водоотведения по составу сточных вод направлены на обеспечение защиты водных объектов и согласно Законопроекту будут устанавливаться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для абонентов, в отношении которых не устанавливаются нормативы допустимых сбросов абонентов. Конкретизация содержания и целей установления указанных нормативов предусматривается в новой редакции статьи 27 Закона № 416-ФЗ. Введение в Закон № 416-ФЗ положений о нормативах водоотведения по составу сточных вод не создает никаких новых, дополнительных платежей для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение: плата за нарушение нормативов водоотведения по составу сточных вод взимается уже в течение длительного времени – на основании постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. № 1310.

При этом во избежание неопределенности и для единообразного понимания системы нормирования качества сточных вод абонентов Законопроектом предлагается регулировать требования к составу и свойствам сточных вод, устанавливаемые в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения и в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду (нормативы водоотведения по составу) в рамках одного документа - Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Минстрой России считает термин «нормативы водоотведения по составу сточных вод» более корректным, чем предлагаемый проектом поправок термин «нормативы состава и свойств сточных вод», так как в действительности все требования, предъявляемые к свойствам сточных вод, содержатся в составе требований к составу и свойствам сточных вод, устанавливаемых в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения. Кроме того, изменение существующего уже много лет наименования нормативов повлекло бы неоправданную необходимость внесения изменений в значительное количество действующих нормативных правовых актов.

3) Дополнение после абзаца восемнадцатого положением о полномочии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливать лимиты на сбросы (временно разрешенные сбросы) абонентов организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений, городских округов, и выдача разрешений на такие сбросы Минстрой России считает

нецелесообразным, так как для абонентов, которым будут устанавливаться нормативы допустимых сбросов территориальными органами Росприроднадзора (а именно о них идет речь в предлагаемом к введению абзаце) лимиты также должны устанавливаться данными органами.

4) Часть 1 статьи 5 необходимо дополнить пунктом 10⁷ следующего содержания:

«10⁷) определение гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, находящейся на территории нескольких муниципальных образований;».

6. По изменениям, вносимым в статью 7 Закона № 416-ФЗ:

1) Предлагаемую Законопроектом к введению часть 6¹ необходимо изложить в следующей редакции:

«6¹. Лица, которые приобрели право собственности, иные права, предоставляющие их обладателю правомочия владения и пользования в отношении объекта (части объекта), подключенного к централизованной системе горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, приобретают в полном объеме права и обязанности абонента по договору горячего водоснабжения, договору холодного водоснабжения, договору водоотведения, единому договору холодного водоснабжения и водоотведения, заключенным до даты возникновения соответствующего права на такой объект (за исключением прав и обязанностей, подлежащих осуществлению (исполнению) непосредственно предыдущим собственником (иным законным владельцем)). Датой приобретения вышеупомянутым лицом прав и обязанностей абонента по соответствующему договору считается дата возникновения у такого лица вышеуказанных прав в отношении объекта (части объекта), подключенного к централизованной системе горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.».

2) Предлагаемую Законопроектом к введению часть 6² необходимо изложить в следующей редакции:

«6². В случае передачи объектов, подключенных к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, во владение и пользование, временное владение и пользование или пользование третьим лицам собственник таких объектов отвечает солидарно с третьими лицами по исполнению обязательств по оплате по договору горячего водоснабжения, договору холодного водоснабжения, договору водоотведения, единому договору холодного водоснабжения и водоотведения (за исключением обязательств, возникших до передачи объектов во временное владение и пользование или пользование третьим лицам).».

3) В части 7 слова «капитального строительства» необходимо исключить.

4) Минстрой России не поддерживает исключение из дополнений в часть 8 статьи 7 слова «одновременно», так как в случае, если вступление в силу договоров между абонентами и гарантирующей организацией и между гарантирующей организацией и транзитными организациями не будет осуществляться одновременно, возникнет проблема взаиморасчетов между гарантирующей и транзитной организацией, когда за одну и ту же услугу средства от разных

абонентов попадают в разные организации, что вынуждает их проводить сложные перерасчеты между собой. С большой вероятностью возникнет проблема «двойных счетов», выставляемых абонентам одновременно и транзитной, и гарантирующей организацией.

При этом во вводимой согласно замечаниям Правового управления Государственной Думы части 8¹ слова «осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение, абонентами, водоснабжение и водоотведение которых» необходимо заменить словами «осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, абонентами, холодное водоснабжение и (или) водоотведение которых».

5) Абзац первый части 10 необходимо изложить в следующей редакции:

«10. В случае, если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу объектов такой системы, абонент обязан внести организации, осуществляющей водоотведение, плату за негативное воздействие на работу объектов централизованной системы водоотведения, в размере и порядке, которые установлены правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Внесение такой платы не освобождает абонента от обязанности по компенсации организации, осуществляющей водоотведение, ущерба, причиненного объектам централизованных систем водоотведения, в случае, если размер платы меньше размера причиненного ущерба.»

При этом абзац второй части 10 необходимо сохранить в редакции Законопроекта.

6) В предлагаемом Законопроектом дополнении пункта 1 части 11 после слова «договора» дополнить словом «холодного».

7) Изменения, вносимые в пункт 3 части 11 необходимо изложить в следующей редакции: «в пункте 3 после слов «на работу» дополнить словом «объектов», после слов «таких систем» дополнить словами «, порядок контроля за соблюдением указанных требований, а также порядок взимания платы за сброс загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, оказывающих негативное воздействие на работу объектов централизованной системы водоотведения».

8) Исключение абзаца тридцатого, абзацев тридцать второго – тридцать четвертого (дополнений статьи 7 нормами, обеспечивающими механизм реализации положений о нормативах водоотведения по составу сточных вод) не поддерживается Минстроем России по основаниям, аналогичным к позиции по введению в Закон № 416-ФЗ пункта 10⁴ статьи 5.

7. Минстрой России не поддерживает исключение абзацев тридцать восьмого-сорокового (изменения в статью 9 Закона № 416-ФЗ). Законопроектом предусматривается возможность доведения технологически и функционально связанного имущества в уставный капитал организаций, уже обладающих на праве собственности основной частью централизованных систем водоснабжения и водоотведения. Это необходимо для сохранения целостности системы в руках

одного собственника. В противном случае будет возникать ситуация, когда вся система будет находиться в собственности организации, а некоторая часть сетей - в собственности муниципального образования. В результате будет возникать необходимость либо создания отдельной организации, управляющей такими сетями, либо проведения конкурса на их управление, в то время как наиболее эффективное решение проблемы - передача этих сетей собственнику централизованной системы водоснабжения и водоотведения.

В то же время в целях учета поступивших по проекту замечаний следует предусмотреть возможность доведения указанного имущества в уставный капитал только акционерных обществ. Одновременно слова «в том числе объектов признанных бесхозными в установленном порядке,» следует исключить, так как бесхозные объекты не находятся в государственной или муниципальной собственности и их передача в частную собственность, в залог, внесение указанных объектов и прав пользования ими в уставный капитал субъектов хозяйственной деятельности не запрещаются и согласно действующей редакции статьи 9 Закона № 416-ФЗ.

С учетом изложенного дополнения части 1 статьи 9 Закона № 416-ФЗ следует изложить в следующей редакции: «за исключением случаев внесения в качестве вкладов в уставные капиталы акционерных обществ, акции которых находятся в государственной или муниципальной собственности в размере, представляющем на момент принятия соответствующего решения более 50 процентов голосов на общем собрании акционеров, объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, технологически и функционально связанных с объектами, эксплуатируемыми этими акционерными обществами».

8. Статью 10 Закона № 416-ФЗ необходимо дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. При строительстве, реконструкции и капитальном ремонте централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и их отдельных объектов, а также сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений, не допускается использование труб, ранее бывших в употреблении, для непосредственной транспортировки по ним горячей воды или холодной воды.»

9. Часть 8 статьи 13 необходимо дополнить следующим предложением: «Договор водоснабжения может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.»

10. По изменениям, вносимым в статью 14 Закона № 416-ФЗ:

1) Часть 1 необходимо изложить в следующей редакции:

«1. По договору водоотведения организация, осуществляющая водоотведение, обязуется осуществлять водоотведение, а абонент обязуется соблюдать нормативы водоотведения по объему и составу сточных вод, нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (временно разрешенные

сбросы), технологические нормативы, требования к составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованные системы водоотведения, устанавливаемые в целях предотвращения негативного воздействия на работу объектов централизованной системы водоотведения, производить организации, осуществляющей водоотведение, оплату водоотведения, вносить плату за превышение указанных нормативов, лимитов (сбросов) и требований.».

2) Исключение абзаца сорок шестого не поддерживается. При этом в части 4 слова «технических условий на подключение (технологическое присоединение)» необходимо заменить словами «условий подключения (технологического присоединения)», а в пункте 6 части 5 после слов «абонентами» дополнить словами «нормативов водоотведения по составу сточных вод, технологических нормативов», после слов «на работу» дополнить словом «объектов».

3) Часть 8 необходимо дополнить следующим предложением: «Договор водоотведения может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.».

11. Часть 3 статьи 15 необходимо дополнить следующим предложением: «Единый договор холодного водоснабжения и водоотведения может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.».

12. Часть 5 статьи 16 следует дополнить следующим предложением: «Договор по транспортировке воды может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.».

13. По изменениям, вносимым в статью 17 Закона № 416-ФЗ:

1) Пункт 9 части 2 изложить в следующей редакции:

«9) порядок контроля за соблюдением нормативов водоотведения по составу сточных вод, нормативов допустимых сбросов и лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (временно разрешенных сбросов), технологических нормативов, требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу объектов централизованной системы водоотведения, а также показателей деклараций о составе и свойствах сточных вод;».

2) Часть 5 дополнить следующим предложением: «Договор по транспортировке сточных вод может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.».

14. По изменениям, вносимым в статью 18 Закона № 416-ФЗ:

1) Часть 1 дополнить предложениями следующего содержания: «Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства. Плата за подключение (технологическое присоединение) таких объектов устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально,

в том числе, с учетом необходимости последующего демонтажа водопроводных и канализационных сетей.».

Исключение слов «индивидуально, в том числе,» является неоправданным, так как необходимость последующего демонтажа водопроводных и канализационных сетей имеется не во всех случаях.

Замена слов «настоящей статьей для подключения объектов капитального строительства» словами ««правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации» не поддерживается, так как основные положения, регулирующие порядок подключения, содержатся в первую очередь в статье 18 Закона № 416-ФЗ.

2) Часть 10 после слов «считается согласованным» дополнить словами «, а уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) обязан внести корректировки в инвестиционную программу и учесть расходы организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, связанные с подключением (технологическим присоединением), при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования».

3) В части 13 последнее предложение дополнить словами: «, если иное не предусмотрено договором о подключении (технологическом присоединении)».

4) Предлагаемую Законопроектом к введению часть 13¹ изложить в следующей редакции:

«13¹. Заявитель вправе самостоятельно осуществить работы по строительству водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них от существующих сетей централизованной системы холодного водоснабжения или водоотведения (иных объектов такой системы) до точки подключения объекта капитального строительства заявителя при условии согласования с организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, проектной документации и осуществления такой организацией строительного контроля за строительством водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них. По окончании строительства таких сетей и объектов заявитель обязан передать их в собственность организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, либо в государственную или муниципальную собственность, если централизованная система холодного водоснабжения и (или) водоотведения находится в государственной или муниципальной собственности, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязана соразмерно уменьшить плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (за исключением случаев, предусмотренных Правительством Российской Федерации). При этом учитываемые при уменьшении платы за подключение (технологическое присоединение) расходы заявителя по созданию водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них не должны превышать укрупненных нормативов цены создания объектов инженерной инфраструктуры, утвержденных федеральным органом исполнительной

власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.».

Исключение из предлагаемой Законопроектом к введению части 13¹ (абзац пятьдесят шестой Законопроекта) слов «и осуществления такой организацией технического надзора за строительством водопроводных и (или) канализационных сетей» не может быть поддержано, так как данное дополнение является необходимым условием обеспечения качественного осуществления работ по строительству сетей и иных объектов. В то же время слова «технического надзора» необходимо заменить словами «строительного контроля».

Исключение из предлагаемой Законопроектом к введению части 13¹ (абзаца пятьдесят восьмого Законопроекта) предложения «При этом учитываемые при уменьшении платы за подключение (технологическое присоединение) расходы заявителя по созданию водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них не должны превышать укрупненных нормативов цены создания объектов инженерной инфраструктуры, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства» не поддерживается, так как аналогичное условие предъявляется при финансировании мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой организации водопроводно-канализационного хозяйства.

5) В части 15 следует:

слова «к централизованным системам водоснабжения» заменить словами «к централизованным системам холодного водоснабжения»;

дополнить следующим предложением: «Договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения, договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоотведения могут быть дополнены по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.».

15. По изменениям, вносимым в статью 19 Закона № 416-ФЗ:

1) Часть 1 необходимо дополнить предложением следующего содержания «Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства.».

Замена в части 1 статьи 19 Закона № 416-ФЗ (абзац шестидесятый Законопроекта) слов «настоящей статьей для подключения объектов капитального строительства» словами ««правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации» не поддерживается, так как основные положения, регулирующие порядок подключения, содержатся в первую очередь в статьях 18 и 19 Закона № 416-ФЗ.

2) Часть 5 следует дополнить следующим предложением: «Договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе горячего водоснабжения могут быть дополнены по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.».

16. По изменениям, вносимым в статью 20 Закона № 416-ФЗ:

Исключение абзацев шестьдесят второго и шестьдесят третьего (изменения в статью 20 Закона № 416-ФЗ) не поддерживается.

В то же время, в целях учета поступивших замечаний и конкретизации предлагаемого положения, в абзаце, дополняющем согласно Законопроекту часть 4 статьи 20 Закона № 416-ФЗ, слова «В целях формирования» необходимо заменить словами «В случае принятия закона субъекта Российской Федерации о формировании».

Исключение абзаца шестьдесят третьего (изменения в часть 10 статьи 20 Закона № 416-ФЗ) не поддерживается, так как действующая редакция пунктов 1-5 части 10 статьи 20 Закона № 416-ФЗ не охватывает всех необходимых случаев и не регулирует должным образом осуществление коммерческого учета расчетным способом, что предопределяет необходимость корректировки указанных пунктов. Так, согласно пункту 3 части 10 статьи 20 действующей редакции Закона № 416-ФЗ применение расчетного способа возможно только при нарушении в течение более шести месяцев сроков представления показаний прибора учета, что лишает возможности применять расчетный способ до истечения указанного срока.

В то же время, в том числе с учетом замечаний Правового управления Аппарата Государственной Думы, изменения, вносимые в часть 10 статьи 20, необходимо изложить в следующей редакции:

«в части 10:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) при отсутствии прибора учета;»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) в случае самовольного присоединения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) в случае неисправности прибора учета, использовании прибора учета по истечении срока межповерочного интервала или при нарушении целостности пломб на приборе учета, пожарном гидранте или обводной задвижке;»;

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) при нарушении сроков представления показаний прибора учета, принадлежащего абоненту, организации, эксплуатирующей водопроводные, канализационные сети, за исключением случаев предварительного уведомления абонентом такой организации о временном прекращении потребления воды (сброса сточных вод);»;

дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) в случае отказа абонентом в доступе представителям организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение

и (или) водоотведение, с которой заключены указанные в части 1 настоящей статьи договоры, или по ее указанию представителям иной организации к узлам учета и приборам учета, в том числе для опломбирования приборов учета, снятия показаний приборов учета.».

17. По изменениям, вносимым в статью 21 Закона № 416-ФЗ:

1) В части 3 в пункте 2 слова «лицом объекта капитального строительства» исключить, дополнить пункт 2 словами «, а равно самовольного пользования централизованной системой горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения». Данная корректировка связана с тем, что временное прекращение или ограничение водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, отказ от исполнения обязательств по договору водоснабжения и (или) водоотведения должны быть возможны при самовольном подключении не только объекта капитального строительства, но и любого иного объекта (временного сооружения, при самовольном сбросе сточных вод с поверхности земельного участка и т.д.).

2) Пункт 3 части 3 изложить в редакции:

«3) превышения абонентом в три раза и более технологических нормативов, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов или лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (временно разрешенных сбросов) (по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор), нормативов водоотведения по составу сточных вод, требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу объектов централизованных систем водоотведения, а также сброса сточных вод, содержащих загрязняющие вещества и материалы, запрещенные к сбросу в централизованные системы водоотведения, совершенного (допущенного) два раза и более в течение одного года с момента первого превышения (сброса) (далее - неоднократное грубое нарушение нормативов, лимитов (сбросов) и требований);».

Данная корректировка обусловлена необходимостью добавления случаев нарушения технологических нормативов, а также тем, что согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор, подлежат действия по ограничению водоотведения только применительно к категории абонентов, подлежащих государственному экологическому надзору (то есть абонентам, которым устанавливаются нормативы допустимых сбросов абонентов или лимиты (временно разрешенные сбросы)).

3) В пункте 8 части 3 слова «за два расчетных периода, установленных» заменить словами «не менее, чем за один расчетный период, установленный».

4) Изменения в часть 7 необходимо изложить в следующей редакции:

«в части 7 слова «нормативов допустимых сбросов и (или) лимитов на сбросы» заменить словами «нормативов, лимитов (сбросов) и требований».

18. Исключение изменений, вносимых Законопроектом в статью 25 Закона № 416-ФЗ, не поддерживается, так как контроль за выполнением санитарно-

противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе водоснабжения не должен включаться в состав производственного контроля качества питьевой воды, качества горячей воды.

19. В отношении главы 5 Законопроекта (в редакции проекта поправок) необходимо отметить, что она не учитывает позицию Минстроя России, изложенную в письме в Минприроды России от 17 ноября 2014 г. № 25698-АП/07.

По главе 5 Законопроекта (в редакции проекта поправок) имеются следующие основные замечания:

1) Глава 5 Закона 416-ФЗ (в редакции проекта поправок) не учитывает тот факт, что очистные сооружения централизованных систем водоотведения поселений, городских округов не предназначены для очистки сточных вод от загрязняющих веществ, не характерных для бытового стока («специфических» загрязняющих веществ).

Соответственно, в проекте поправок не решается проблема необходимости четкого разделения ответственности за сброс загрязняющих веществ между организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами. Организации, осуществляющие водоотведение, по-прежнему отвечают на выпуске в водные объекты за сбросы по всем загрязняющим веществам, в том числе и по тем, которые не могут быть очищены на их очистных сооружениях.

Одновременно, не решается проблема применения при нормировании качества сточных вод предельно допустимых концентраций (ПДК) водных объектов рыбохозяйственного пользования, которые по большинству показателей на порядок жестче одноименных показателей «гигиенических» ПДК (то есть требований, предъявляемых не только к в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования, но и к питьевой воде).

Согласно статьям 26 и 27 Закона 416-ФЗ (в редакции проекта поправок) нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов устанавливаются, в целом, по общим правилам, предусмотренным для всех водопользователей.

Технологические нормативы, устанавливаемые исходя из наилучших доступных технологий очистки сточных вод на биологических очистных сооружениях, будут действовать в отношении только показателей биологической очистки сточных вод: общего азота и общего фосфора, взвешенных веществ, БПК (биологического потребления кислорода/биологической потребности в кислороде), ХПК (химического потребления кислорода/химической потребности в кислороде) и микроорганизмов.

Соответственно, как до начала применения технологических нормативов, так и при их применении согласно проекту поправок, остается нерешенной проблема нормирования организаций, осуществляющих водоотведение, по «специфическим» загрязняющим веществам.

В соответствии с положениями главы 5 Закона 416-ФЗ (в редакции проекта поправок), нормирование организаций, осуществляющих водоотведение, по «специфическим» загрязняющим веществам по-прежнему будет осуществляться исходя из нормативов, в основе которых в любом случае будут «рыбохозяйственные» ПДК. Таким образом, установленные на их основе нормативы

допустимых сбросов в большинстве случаев являются заведомо невыполнимым, при этом сброс в водный объект сточных вод даже с качеством питьевой воды во многих случаях будет являться нарушением водопользователем природоохранного законодательства.

Следовательно, глава 5 Закона 416-ФЗ (в редакции проекта поправок) не направлена на выполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, данного по итогам XXVII заседания Консультативного совета по иностранным инвестициям в России 21 октября 2013 г. ряду министерств (в том числе Минприроды России), о необходимости «проработать совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также предпринимательским сообществом и представить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации согласованные предложения по внесению изменений в законодательство, обеспечивающих четкое разграничение ответственности по очистке промышленных сбросов между централизованными сетями водоотведения и абонентами таких сетей, а также установление реально достижимых нормативов по сбросам загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные сети водоотведения с учетом опыта стран, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (поручение ДМ-П13-7687 от 26 октября 2013 г.).

Минстрой России считает необходимым осуществлять нормирование сточных вод, сбрасываемых организациями, осуществляющими водоотведение поселений и городских округов, на основе следующих принципов:

- для организаций, осуществляющих водоотведение поселений и городских округов, в отношении соединений азота, фосфора, показателей биологического и химического потребления кислорода, взвешенных веществ и микроорганизмов (показателей качества очистки хозяйственно-бытовых сточных вод) на уровне, соответствующем технологической схеме очистки хозяйственно-бытовых сточных вод, устанавливаются технологические нормативы;

- нормативы допустимого сброса для организаций, осуществляющих водоотведение поселений и городских округов, в отношении иных показателей, не относящихся к показателям качества очистки хозяйственно-бытовых сточных вод (а по веществам, относящимся к показателям качества очистки хозяйственно-бытовых сточных вод, – до установления технологических нормативов), устанавливаются исходя из необходимости соблюдения в водном объекте требований, установленных Федеральным законом от 20 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в отношении источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

- лимиты (временно разрешенные сбросы) для организаций, осуществляющих водоотведение поселений и городских округов, устанавливаются на срок не менее 5 лет на уровне максимальной среднемесячной концентрации загрязняющих веществ в составе сточных вод в течение предыдущих трех лет наблюдения при наличии плана снижения сбросов (программы повышения экологической эффективности). В отношении загрязняющих веществ, не относящихся к показателям качества очистки хозяйственно-бытовых сточных вод, лимиты (временно разрешенные

сбросы) устанавливаются без плана снижения сбросов (программы повышения экологической эффективности);

- в разрешениях на сброс, выдаваемых организациям, осуществляющим водоотведение поселений и городских округов, указываются значения показателей качества очистки хозяйственно-бытовых сточных вод и, отдельно, указываются значения показателей по «специфическим» загрязняющим веществам (на основе последних для абонентов устанавливаются нормативы допустимых сбросов и нормативы водоотведения по составу сточных вод);

- планы снижения сбросов организаций, осуществляющих водоотведение поселений и городских округов, должны содержать мероприятия, обеспечивающие достижение нормативов допустимых сбросов только по показателям качества очистки хозяйственно-бытовых сточных вод (технологическим показателям работы сооружений биологической очистки);

- сохранение нормирования организаций, осуществляющих водоотведение поселений и городских округов, на основе жестких «рыбохозяйственных» ПДК оправданно только для водных объектов, имеющих действительно реальное рыбохозяйственное значение (водные объекты (или их участки), являющихся местами нереста ценных пород рыб, или которые используются или могут быть использованы для промышленного рыболовства и рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации).

2) По положениям главы 5 Закона 416-ФЗ (в редакции проекта поправок), касающимся нормирования абонентов, имеются следующие основные замечания:

- необходимо предусмотреть особенности нормирования качества сточных вод не только для объектов абонентов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду, но и для иных абонентов, допустивших неоднократные (два раза и более в течение одного года с момента первого сброса) сбросы значительной массы загрязняющих веществ. При этом критерии значительности массы сброса загрязняющих веществ должны определяться постановлением Правительства Российской Федерации по каждому нормируемому веществу. В отношении данных абонентов устанавливается обязанность по разработке плана снижения сбросов, осуществляется контроль со стороны органов государственной власти, при этом в случае невыполнения плана снижения сбросов в отношении данного абонента орган государственной власти выносит предписание о прекращении приема от него сточных вод в централизованную систему водоотведения;

- определение технических возможностей очистных сооружений по очистке загрязняющих веществ должно осуществляться на основании не только проектной документации, но и (в первую очередь) результатов технического обследования (если оно проведено). Проектная документация во многих случаях может не соответствовать реальным фактическим возможностям очистных сооружений,

а результаты технического обследования будут содержать актуальные показатели технических возможностей;

- в составе документов, представляемых организациями, осуществляющими водоотведение поселений и городских округов, для выдачи разрешений на сброс веществ и микроорганизмов в водные объекты, не должен содержаться (как это предлагается в части 12 статьи 27 Закона № 416-ФЗ в редакции проекта поправок) перечень абонентов с указанием установленных им нормативов, так как нормативы для абонентов (как нормативы водоотведения по составу, так и нормативы допустимых сбросов) устанавливаются после и на основании нормативов допустимых сбросов, установленных организации, осуществляющей водоотведение поселений и городских округов. Кроме того, в крупных городах перечень абонентов может состоять из нескольких тысяч субъектов и его размещение в разрешении на сброс организации нецелесообразно, тем более, что этот перечень будет постоянно корректироваться.

3) По статье 28 Закона 416-ФЗ (в редакции проекта поправок) основные замечания следующие:

- плата абонентов за сброс загрязняющих веществ в составе отводимых сточных вод в водные объекты через централизованные системы водоотведения учитывается в составе тарифов в сфере водоотведения только при непревышении абонентами установленных нормативов водоотведения по составу сточных вод, но в этом случае данная плата является платой за сброс сточных вод, а не загрязняющих веществ;

- вопросы порядка взимания платы за превышение абонентами нормативов водоотведения по составу сточных вод подлежат регулированию в Правилах холодного водоснабжения и водоотведения, но при этом, в любом случае, абоненты вносят данную плату не по итогам отчетного года, а по итогам контрольных мероприятий организации, осуществляющей водоотведение поселений и городских округов (которые могут производиться несколько раз в год);

- плата, вносимая абонентами за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод, не является платой за негативное воздействие на окружающую среду (как это указывается в статье 28 Закона № 416-ФЗ в редакции проекта поправок).

4) По статье 30 Закона № 416-ФЗ в редакции проекта поправок необходимо отметить, что сообщение организации, осуществляющей водоотведение поселений и городских округов, о случаях нарушения абонентом нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов или лимитов (временно разрешенных сбросов) (любых нарушений, а не только неких «существенных») должна являться основанием не только для проведения территориальным органом федерального органа власти, осуществляющего государственный экологический надзор, внеплановой проверки абонента, но и для доначисления абоненту платы за негативное воздействие на окружающую среду и расчета вреда, причиненного абонентом окружающей среде.

5) Также главу 5 Закона № 416-ФЗ необходимо дополнить статьей 13¹ следующего содержания:

«Статья 30¹ Обращение с осадком сточных вод

1. Осадок сточных вод, образующийся в результате очистки сточных вод на очистных сооружениях организаций, осуществляющих водоотведение, признается отходом производства по окончании соответствующих технологических процессов обращения с осадком сточных вод.

2. В период нахождения осадка сточных вод на объектах по обращению с осадком сточных вод плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.

3. Осадок сточных вод до окончания соответствующих технологических процессов обращения с осадком сточных вод не включается в лимиты на размещение отходов.

4. В случае проведения организацией, осуществляющей обращение с осадком сточных вод, природоохранных мероприятий, в том числе по строительству, реконструкции и модернизации объектов по обращению с осадком сточных вод или очистных сооружений плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении осадка сточных вод уменьшается на величину фактически произведенных затрат на реализацию таких мероприятий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

20. В статье 31 Закона № 416-ФЗ необходимо предусмотреть возможность установления отдельного тарифа на обращение с осадком сточных вод, для чего изменения, вносимые Законопроектом в статью 31, необходимо изложить в следующей редакции:

«в статье 31:

а) в части 7:

в пункте 1 слова «, в том числе очистка сточных вод, обращение с осадком сточных вод» исключить;

дополнить пунктами 2¹ и 2² следующего содержания:

«2¹) очистка сточных вод;

2²) обращение с осадком сточных вод»;

б) часть 8 дополнить пунктами 2¹ и 2² следующего содержания:

«2¹) тариф на очистку сточных вод;

2²) тариф на обращение с осадком сточных вод».

21. Статью 33 следует дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹ Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов вправе устанавливать тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения, действующие на территории иного субъекта Российской Федерации, в случае, если организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, осуществляет водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, расположенной в границах нескольких субъектов Российской Федерации, и абоненты, объекты которых расположены на территории одного субъекта Российской Федерации, потребляют более половины (в натуральном выражении) товаров и услуг этой организации.».

22. Предлагаемое проектом поправок исключение абзацев сто тридцать второго - сто тридцать четвертого (изменения в статью 36 Закона № 416-ФЗ) не поддерживается. При этом изменения, вносимые в данную статью, необходимо изложить следующим образом:

«В статье 36:

а) в части 5 слова «утвержденных инвестиционной и» заменить словом «утвержденной».

Ставить возможность заключения соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в зависимости от наличия инвестиционной программы нецелесообразно, так как заключение соглашения должно предшествовать утверждению инвестиционной программы, а не наоборот. В то же время наличие утвержденной производственной программы действительно должно быть обязательным условием.

б) в части 7 статьи 36:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«7. Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения заключается в соответствии с примерными соглашениями, утвержденными Правительством Российской Федерации, и должны содержать следующие существенные условия:»;

дополнить часть 7 статьи 36 абзацем следующего содержания:

«Соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения является обязательным для заключения субъектом Российской Федерации, а в случаях, указанных в части 3 настоящей статьи, для муниципального образования (при соответствующем обращении организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления).»;

в) часть 12 статьи 36 дополнить новым вторым предложением следующего содержания: «При этом плановые показатели надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и долгосрочные параметры регулирования тарифов могут быть установлены на весь срок действия соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности.».

23. Часть 5 статьи 37 Закона № 416-ФЗ необходимо изложить в следующей редакции:

«5. Требования к проведению технического обследования определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Указанные требования включают в себя в том числе порядок информирования органов местного самоуправления о датах начала и окончания проведения технического обследования, ходе его проведения, порядок согласования результатов технического обследования с органом местного самоуправления, а также показатели технико-экономического состояния систем водоснабжения и водоотведения, включая показатели физического

износа и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения, и порядок осуществления мониторинга таких показателей.».

24. Изменения, вносимые в статью 40 Закона № 416-ФЗ, необходимо изложить в следующей редакции:

«В статье 40:

а) пункт 4 части 1 дополнить словами «и плана мероприятий по приведению качества горячей воды, питьевой воды в соответствие с установленными требованиями»;

б) в части 11 слова «горячей воды в соответствие с установленными требованиями,» заменить словами «горячей воды в соответствие с установленными требованиями, порядок контроля за реализацией инвестиционных программ;», слова «или корректировку» исключить, дополнить предложениями следующего содержания: «Разногласия по вопросам согласования и утверждения инвестиционных программ между организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение и органами местного самоуправления или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, рассматривает орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.»;

в) абзацы сто сорок второй и сто сорок третий Законопроекта (дополнение статьи 40 частью 12) необходимо исключить, так как введение данного положения в настоящее время уже не является актуальным.

25. В статье 41:

а) Часть 1 необходимо дополнить следующим предложением: «Разногласия по вопросам утверждения производственных программ между организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение и органами местного самоуправления или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, рассматривает орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.»;

б) в абзаце первом части 13 после слов «для реализации указанных инвестиционных программ» дополнить словами «(в части основных мероприятий, указанных в конкурсном предложении концессионера)».

26. Минстрой России возражает против исключения статей 2-5 Законопроекта, так как данными статьями вносятся являющиеся уже длительное время актуальными и необходимыми изменения в Водный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», направленные на исключение коллизий, неоднозначных трактовок, применения нормативов, разработанных исключительно исходя из необходимости сохранения водных биоресурсов, не учитывающих технологические возможности очистных сооружений, социальные и экономические последствия их применения.

В то же время, в том числе с учетом замечаний Правового управления Аппарата Государственной Думы, статьи 2 – 6 Законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 2, ст. 133; 2009, № 1, ст. 17; № 11, ст. 1261; № 52, ст. 6450; 2011, № 50, ст. 7359; 2014, № 30, ст. 4220) следующие изменения:

1) в абзац третий пункта 2 статьи 16 дополнить словами «, в том числе через централизованные системы водоотведения»;

2) пункт 2 статьи 44 дополнить предложением следующего содержания: «При планировании и застройке городских поселений должен обеспечиваться сбор и очистка поверхностных сточных вод, поступающих с территории поселения в водный объект или на водосборные площади, с использованием централизованных систем водоотведения.»;

3) пункт 3 статьи 77 после слов «а при их отсутствии» дополнить словами «и в случае внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду»;

4) пункт 1 статьи 78 дополнить предложением следующего содержания: «В случае если лицом, причинившим вред окружающей среде, внесена плата за негативное воздействие на окружающую среду, определение размера вреда окружающей среде осуществляется исключительно исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748) следующие изменения:

1) статью 47 изложить в следующей редакции:

«Статья 47. Качество воды водных объектов рыбохозяйственного значения

Схемы комплексного использования и охраны водных объектов рыбохозяйственного значения, включая целевые показатели качества воды в таких водных объектах и лимиты забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, а также нормативы допустимого воздействия на водные объекты должны разрабатываться с учетом необходимости сохранения водных биоресурсов, исходя из баланса интересов при использовании водных объектов в рыбохозяйственных целях, в целях питьевого водоснабжения и водоотведения, в целях промышленного производства и в других целях.»;

2) часть 2 статьи 50 признать утратившей силу.

Статья 4

Статью 6² Федерального закон от 3 июня 2006 года № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2380; 2008, № 29, ст. 3418; 2013, № 43, ст. 5452) дополнить словами «или технологических нормативов».

Статья 5

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 30, ст. 4596; 2013, № 43, ст. 5452) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 35 дополнить словами «, а также исходя из технологических нормативов»;

2) пункт 3 части 3 статьи 44 признать утратившим силу;

3) в части 6 статьи 60:

а) пункт 1 дополнить словами «или технологических нормативов»;

б) в пункте 3 слова «, а также вредные вещества, для которых не установлены нормативы предельно допустимых концентраций» исключить;

4) статью 69:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. В случае, если нарушение водного законодательства влечет взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду (сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты) с водопользователя, исчисление размера вреда водному объекту в отношении данного водопользователя осуществляется исключительно исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния водного объекта. При исчислении размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, учитываются фактические затраты на восстановление нарушенного состояния водного объекта.»;

б) дополнить частью 1² следующего содержания:

«1². В случае причинения вреда водному объекту абонентом организации, осуществляющей водоотведение, в отношении объектов которого установлены нормативы допустимых сбросов в водные объекты через централизованные системы водоотведения или лимиты на сбросы (временно разрешенные сбросы), нормативы водоотведения по составу сточных вод, технологические нормативы в результате несоответствия состава и свойств сточных вод абонента, принятых в централизованную систему водоотведения, установленным нормативам (лимитам, сбросам), требование о возмещении вреда водному объекту предъявляется непосредственно такому абоненту. Организация, осуществляющая водоотведение, не возмещает указанного вреда, причиненного водному объекту.».

Статья 6

Признать утратившими силу:

1) пункт 1 статьи 32 Федерального закона от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 52, ст. 5498);

2) пункт 49 статьи 1 Федерального закона от 6 декабря 2007 года № 333-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6246);

3) абзац четвертый пункта 40 статьи 1 Федерального закона от 3 декабря 2008 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 49, ст. 5748);

4) пункт 14 статьи 14 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7643).

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long tail, positioned in the lower right quadrant of the page.