



Министерство природных  
ресурсов и экологии  
Российской Федерации

**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

*Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90*

*30.03.2015 № 8857-АЧ/04*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом заместителя директора Департамента промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации В.Ю. Торсунова от 18 марта 2015 г. № П9-13102 о проекте приказа «О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденную приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 апреля 2009 г. № 87» (далее - Методика, проект приказа) сообщает следующее.

По проекту приказа проведены совещания, на которых были урегулированы разногласия, у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака 2 декабря 2014 г. и у директора Департамента промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации А.К. Уварова 21 января 2015 г., что отражено в соответствующих протоколах.

Доработанный по результатам вышеуказанных совещаний проект приказа в Минстрой России не поступал.

Вместе с тем 28 января 2015 г. проект приказа был размещен на Едином портале для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения.

При этом замечания и решения принятые в рамках вышеуказанных совещаний были учтены частично, а именно не учтены следующие замечания:

1. Согласно абзацу второму пункта 7 изменений, вносимых в Методику (изменения в пункт 22 Методики), допустимая концентрация *i*-го вредного (загрязняющего) вещества в пределах норматива допустимого (предельно

**\* 012641**

допустимого) сброса или лимита сброса при его наличии на период проведения мероприятий по снижению сбросов вредных (загрязняющих) веществ в водные объекты для организаций, осуществляющих водоотведение и очистку сточных вод в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», вносящих плату за негативное воздействие на окружающую среду, применяется с коэффициентом, равным 1,25 (кроме случаев аварийного и залпового сброса сточных вод).

Однако, на указанных совещаниях были урегулированы разногласия в части возможности применения Методики в отношении всех водопользователей (а не только организаций, осуществляющих водоотведение или очистку сточных вод), получивших в установленном порядке разрешение на сбросы веществ и микроорганизмов и вносящих плату за негативное воздействие на окружающую среду, исключительно в случаях аварийного и залпового сброса сточных вод, а также существенного превышения установленных нормативов и (или) лимитов.

Кроме того, предлагаемое проектом приказа превышение в 1,25 раза нельзя считать существенным ввиду того, что на указанных совещаниях было принято решение о квалификации превышения, как существенного, в случае превышения нормативов или лимитов по крайней мере в 1,4 раза.

Кроме того, предлагаемый проектом приказа механизм неприменения исчисления размера вреда (через повышающий коэффициент к допустимой концентрации) неоправданно усложняет данную процедуру, фактически, размер вреда все-таки исчисляется, но при этом искусственно признается равным нулю. К тому же, вводя некий повышающий коэффициент к допустимой концентрации, Методика фактически выходит за рамки предмета регулирования, так как установление допустимой концентрации осуществляется в составе норматива допустимого сброса или лимита на сброс, и возможность ее повышения не предусмотрена.

С учетом изложенного абзац второй пункта 7 изменений, вносимых в Методику (изменения в пункт 22 Методики) необходимо изложить в следующей редакции: «В случае, если водопользователем, имеющим разрешение на сброс вредных (загрязняющих) веществ, предусмотренное действующим законодательством, и осуществляющим внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, показатели концентрации загрязняющего вещества, установленные в разрешительной документации, превышены не более, чем на 40% (в 1,4 раза), расчет размера вреда по данному загрязняющему веществу не производится.».

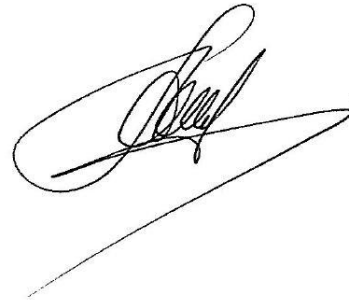
2. В изменениях, вносимых в пункт 2 Методики, говорится о выявлении фактов превышения конкретными абонентами показателей, установленных в разрешительной документации. Однако, нормативно закрепленное определение понятия «разрешительная документация» отсутствует. Кроме того, в части воздействия на окружающую среду (водные объекты) при сбросе сточных вод абоненты не получают каких-либо документов (решений,

разрешений и т.д.), которые можно было бы квалифицировать в качестве «разрешительной документации».

Следовательно, применение данного положения пункта 2 Методики в редакции проекта приказа на практике будет невозможным.

В качестве одного из оснований неприменения Методики в отношении организаций, осуществляющих водоотведение или очистку сточных вод, необходимо предусмотреть превышение конкретными абонентами реально существующих нормативов, для чего слова «показателей, установленных в разрешительной документации, предусмотренной действующим законодательством» следует заменить словами «установленных нормативов допустимых сбросов, лимитов на сбросы или нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод».

Исходя из вышеизложенного, Минстрой России считает необходимым в обязательном порядке учесть решения, принятые на указанных выше совещаниях и в кратчайший срок направить доработанный проект приказа на согласование.



А. В. Чибис

Исп. Валуйский В.В.  
Тел.: 734-85-80, доб. 53053