



VI Международный Форум
ЭКОЛОГИЯ
26-27 февраля 2015



Проблемы и перспективы развития ВКХ России

Заместитель исполнительного директора НП «ЖКХ Развитие»
Будницкий Димитрий Михайлович



Общие сведения

VI Международный Форум
ЭКОЛОГИЯ
26-27 февраля 2015



Статистика

- На 1 января 2014 года в России централизованными системами водоснабжения оборудованы **100%** городов (**1077**), **97%** поселков городского типа (**1177**) и **32%** сельских населённых пунктов (**47649**)
- Системами канализации оборудованы **98%** городов (**1070**), **82%** поселков городского типа (**1013**) и **5%** сельских населённых пунктов (**7131**)
- На территории России действуют почти **5000** (4865) организаций водопроводно-канализационного хозяйства. В отрасли работают **405 000** человек
- Выручка организаций составила **318,4 млрд.рублей** (водоснабжение – **184,4 млрд. руб.**, водоотведение – **134 млрд.руб.**)
- Общая сумма расходов составила **333,8 млрд.руб.** (водоснабжение – **192 млрд. руб.**, водоотведение – **141,8 млрд. руб.**)
- Стоимость основных фондов водоснабжения и водоотведения составляет **716, 7 млрд. рублей**

Интересные факты

- Протяженность водопроводных сетей – **548 000 км**
в 1,5 раза больше расстояния от Земли до Луны
- Протяженность канализационных сетей – **185 000 км.**
5 расстояний вокруг Земли
- Общая сумма доходов отрасли ВКХ от реализации услуг всем потребителям составила порядка **340 млрд. рублей**, (водоснабжение – **194 млрд. руб.**, водоотведение – **146 млрд. руб.**)



Правовая основа



ЖКХ
РАЗВИТИЕ

Действующая нормативная правовая база

- Федеральный Закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
- Во исполнение Закона № 416-ФЗ утверждены: **15 постановлений Правительства РФ, 7 приказов Министра России, 5 приказов ФСТ России, 1 приказ Роспотребнадзора, 1 приказ Минприроды России**

Дополнительные изменения нормативно-правовой базы

- ФЗ от 30.12.2012 № **291-ФЗ** (в части прекращения применения предельных индексов и перехода к долгосрочному тарифному регулированию с 01.01.2016)
- ФЗ от 07.05.2013 № **103-ФЗ** (в части порядка передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании договоров аренды и концессионных соглашений)

В настоящее время в Государственной Думе к принятию **во втором чтении** готовится проект федерального закона № **386179-6** «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации.

НП «ЖКХ Развитие» с участием экспертного сообщества готовит поправки в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, Типовые договоры и иные подзаконные нормативные акты



ЖКХ
РАЗВИТИЕ

VI Международный Форум
ЭКОЛОГИЯ
26-27 февраля 2015

Правовая основа

Формирование положительного инвестиционного климата и повышение доходности сферы ВКХ

Внесены изменения в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения:

- Закреплена предпринимательская прибыль **5%**
- Расходы, учитываются в размере **% ставки** равной ставке рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на дату привлечения таких средств
- Срок возврата инвестированного капитала **сокращен** и установлен равным **от 10 до 30 лет**
- Переход на **долгосрочное тарифное регулирование** в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, предусматривающее **долгосрочные гарантии инвесторам** в части доходности и возвратности вложенных средств

Иные меры, направленные на обеспечение комфортного правового регулирования сферы ВКХ

- Приняты меры по недопущению резкого роста ставок платы за пользование водными объектами
- Ведется активная работа в части недопущения установления обязанности организаций ВКХ по предоставлению банковской гарантии при наличии задолженности по договорам поставки энергоресурсов
- Готовится изменения, закрепляющие внесение авансовых платежей (предоплаты) абонентами организаций ВКХ
- Меры по недопущению установления обязанности регулируемых организаций размещать тарифные заявки, включая обосновывающие материалы, в открытом доступе в сети «Интернет» не менее чем за 30 дней до ее направления в орган тарифного регулирования
- Необходимо решение проблемы разграничения ответственности за сброс загрязняющих веществ между организациями ВКХ и их абонентами



Государственно-частное партнерство

Основные формы государственно-частного партнерства в сфере водоснабжения и водоотведения

ПРИВАТИЗАЦИЯ – полный запрет отчуждения в частную собственность объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а равно их передача в залог, внесение в уставный капитал

АРЕНДА – возможна, но только для объектов, введенных в эксплуатацию не более 5 лет назад (количество таких объектов незначительно)

КОНЦЕССИЯ – фактически единственный, работоспособный способ передачи объектов водоснабжения и водоотведения инвестору (право собственности остается у концедента).

Объективные трудности применения концессии:

- отсутствие опыта и сложившейся практики;
- продолжительные сроки окупаемости проектов;
- сложность процедуры заключения концессионного соглашения (конкурс (сложная конкурсная процедура, объемная документация), обязательное предварительное техническое обследование);
- запрет на внесение изменений в концессионные соглашения первые 3 года (*в настоящее время принимаются меры по снятию данного ограничения*);
- проблема долгов муниципальных унитарных предприятий;
- требование обязательной регистрации передаваемого имущества;
- сложный механизм межмуниципальных концессий;
- невозможность участия субъекта РФ на стороне концедента-муниципалитета (даже при межмуниципальных концессиях).



VI Международный Форум
ЭКОЛОГИЯ
26-27 февраля 2015



Преобразование унитарных предприятий

Оценка эффективности деятельности унитарных предприятий

Основные критерии эффективности (приказ Минстроя России и Минэкономразвития России № 373/пр/428 от 07.07.2014)

- достижение целевых показателей;
- количество не исполненных в срок предписаний уполномоченного надзорного органа;
- нецелевое использование бюджетных средств;
- соблюдение установленных сроков рассмотрения жалоб от заявителей на ненадлежащее качество услуг;
- оборачиваемость кредиторской задолженности;
- отсутствие аварийных ситуаций;
- ликвидированных с нарушением нормативных сроков;
- соблюдение требований к раскрытию информации в соответствии со стандартами раскрытия информации;
- наличие финансовой поддержки предприятия за счет средств субъекта РФ.

Дополнительные критерии эффективности (используются Минстроем России):

- наличие у предприятия убытка от основной деятельности за последние три отчетных периода;
- несоответствие качества предоставляемых услуг в сфере.

В 2014 году проведена оценка эффективности предприятий сферы ЖКХ по новым критериям. Проверено 3,5 тыс. предприятий, из которых неэффективными признано 28%.



Антикризисные меры

- Обеспечение доступа к кредитным ресурсам в целях недопущения их финансового состояния и обеспечения бесперебойного функционирования и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и реализации инвестиционных программ;
- Подготовка рекомендаций субъектам РФ по созданию механизма финансовой поддержки РСО;
- Уточнение подходов к государственному регулированию тарифов РСО:
 - а) Учет в тарифах расходов на оплату процентов по кредитам в размере ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации, увеличенной не более чем на 4%;
 - б) Обеспечение при установлении тарифов оперативного учета отклонения фактической величины инфляции от планового значения, учтенного при установлении тарифов, а также иных выпадающих доходов.
- Установление тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения в соответствии с уточненным порядком тарифного регулирования в сфере ЖКХ;
- Уточнение параметров ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги, исходя из актуализированной по итогам 2014 года величины индекса потребительских цен.



**ЖКХ
РАЗВИТИЕ**

**VI Международный Форум
ЭКОЛОГИЯ
26-27 февраля 2015**

Спасибо за внимание!

НП «ЖКХ Развитие»