



ОТКРЫТОЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВО

Унитарное предприятие: хозяйствующий субъект или невидимая рука государства

Экспертный совет
при Правительстве Российской Федерации

ПРОЕКТ
15 октября 2014 года

УНИТАРНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ: РОЛЬ В ЭКОНОМИКЕ

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ДАННЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Показатели экономической деятельности	Единица измерения	Организации всех организационно-правовых форм	Унитарные предприятия	Доля унитарных предприятий
Оборот (без НДС, акцизов и аналогичных платежей)	трлн руб.	87,7	2,4	2,8%
Затраты на производство и продажу продукции	трлн руб.	52,6	2,3	4,4%
в т.ч. расходы на оплату труда	трлн руб.	7,3	0,7	10,1%
Средняя численность работников	млн чел.	19,9	2,5	12,6%
Средняя начисленная заработная плата на одного работника *	тыс. руб.	364,9	293,5	80,4%**
Производительность одного работника *	тыс. руб.	4405,4	972,5	22,1%**

Ист.: Статистический бюллетень Росстата:
«Структура и основные показатели деятельности хозяйствующих субъектов за 2012г.»

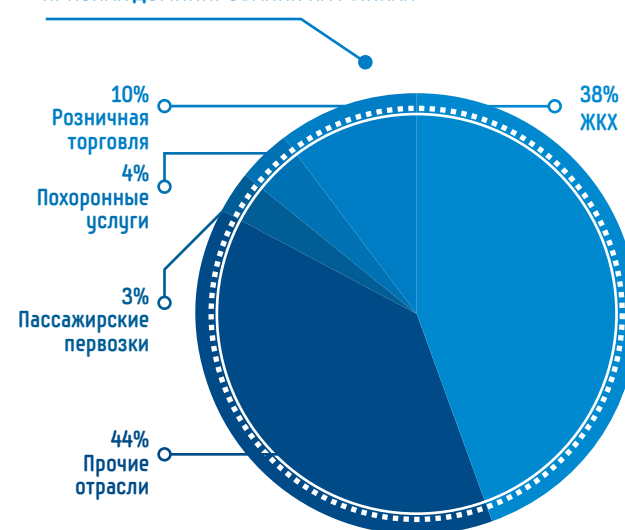
Организационно-правовые формы	Количество	Источник***
ВСЕГО юридических лиц	4 610 158	ЕГРЮЛ
Унитарные предприятия	24 496	ЕГРЮЛ
Федеральная собственность и собственность субъекта РФ	4 408	Росстат
в т.ч. ФГУП	1 498	Реестр Росимущества
ГУП	2 910	Рассчитано
МУП	20 088	Рассчитано

* Рассчитано по данным Росстата

** Отношение к средней по всем организационно-правовым формам

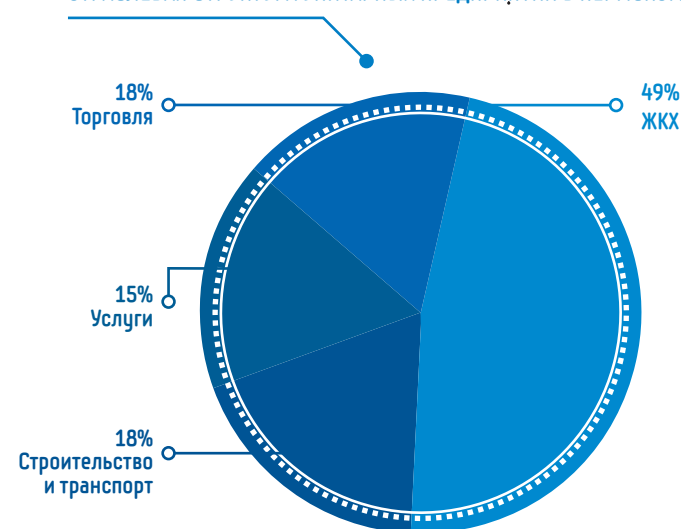
*** Данные на 01.01.2014

ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, ИМЕЮЩИХ ПРИЗНАК ДОМИНИРОВАНИЯ НА РЫНКАХ



Ист.: ФАС, реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке свыше 35%

ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ



На УП в сфере ЖКХ, торговли и услуг занято 12623 человека (данные 2011 года).

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ФОРМЫ УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

- 1 Отсутствует право собственности на закрепляемое за УП имущество
- 2 Специальная правоспособность коммерческой организации - УП (сделки *ultra vires* м.б. признаны недействительными)
- 3 Оперативный контроль деятельности со стороны учредителя (все существенные сделки подлежат согласованию собственником-учредителем)
- 4 Может быть создано только публично-правовым образованием



«Неполная» организационная и имущественная обособленность организации:

1. Чрезмерный контроль публично-правовым образованием, находящимся «вне рынка»
2. Специфические механизмы закрепления и изъятия имущества собственником за УП повышают риски кредиторов УП

Неразделенность контроля и управления:

1. Контроль публично-правового образования страдает от конфликта целей (реализация государственных функций vs. максимизация прибыли), недостатка ресурсов и высоких издержек оперативного контроля сделок большого количества подведомственных УП
2. De facto использование бюджета организации для финансирования осуществления государственных функций

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ФОРМА УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ СНИЖАЕТ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТЬ



Искажение цены, вызванное участием УП в рыночных отношениях, приводят к некорректным результатам работы рынка, искажению мер государственного планирования и регулирования

ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ФОРМЫ «УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ»

ДОСТОИНСТВА

- ◆ Оказание большого количества государственных услуг. Низкие издержки на поиск органом власти исполнителя по госзаданию / госконтракту
- ◆ Относительная защищенность имущества в случае банкротства: право собственности сохраняется за учредителем (государством), государство может изъять имущество у предприятия
- ◆ Упрощенные способы получения господдержки (решение о закреплении имущества на праве хозяйственного ведения принимает исполнительный орган, а о докапитализации гос. АО только в соответствии с прямым указанием закона о бюджете)
- ◆ Резерв кадрового ресурса для органов исполнительной власти



МНИМАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ

- ◆ "Руки" муниципальных и региональных органов власти в исполнении функций и решении социально-политических и социально-экономических задач
- ◆ Возможность ограниченного оперативного контроля деятельности УП административными методами («ручное управление»). Согласование всех существенных сделок с уполномоченным госорганом
- ◆ Источник дополнительных (не указанных в бюджете) финансовых ресурсов для органов исполнительной власти



ПРОБЛЕМЫ ДЛЯ СОБСТВЕННИКА

Проблемы целеполагания и эффективного управления ввиду конфликта интересов государства:

- Собственника имущества предприятия
- Потребителя товаров(услуг) предприятия
- Регулятора рынка, на котором действует предприятие

Неэффективность контроля со стороны чиновников ОИВ – представителя собственника имущества из-за ограниченности ресурсов и отсутствия специальных компетенций и надлежащей мотивации

Госконтроль эффективного расходования средств дорог из-за большого количества ГУП-МУП, сложности оценки эффективности компании. Экономия расходов на госконтроль создает высокие риски хищения имущества.

Мало возможностей по привлечению финансирования, найму высококвалифицированного персонала из-за ограничений в политике вознаграждения

На унитарное предприятие наложены ограничения на условия закупки товаров и услуг

Почти все унитарные предприятия сдают в аренду имущество, и большинство из них делают это «неформально», без получения согласия собственника имущества и учета доходов от аренды



ПРОБЛЕМЫ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ

Деятельность УП негативно отражается на конкуренции, особенно на локальных рынках:

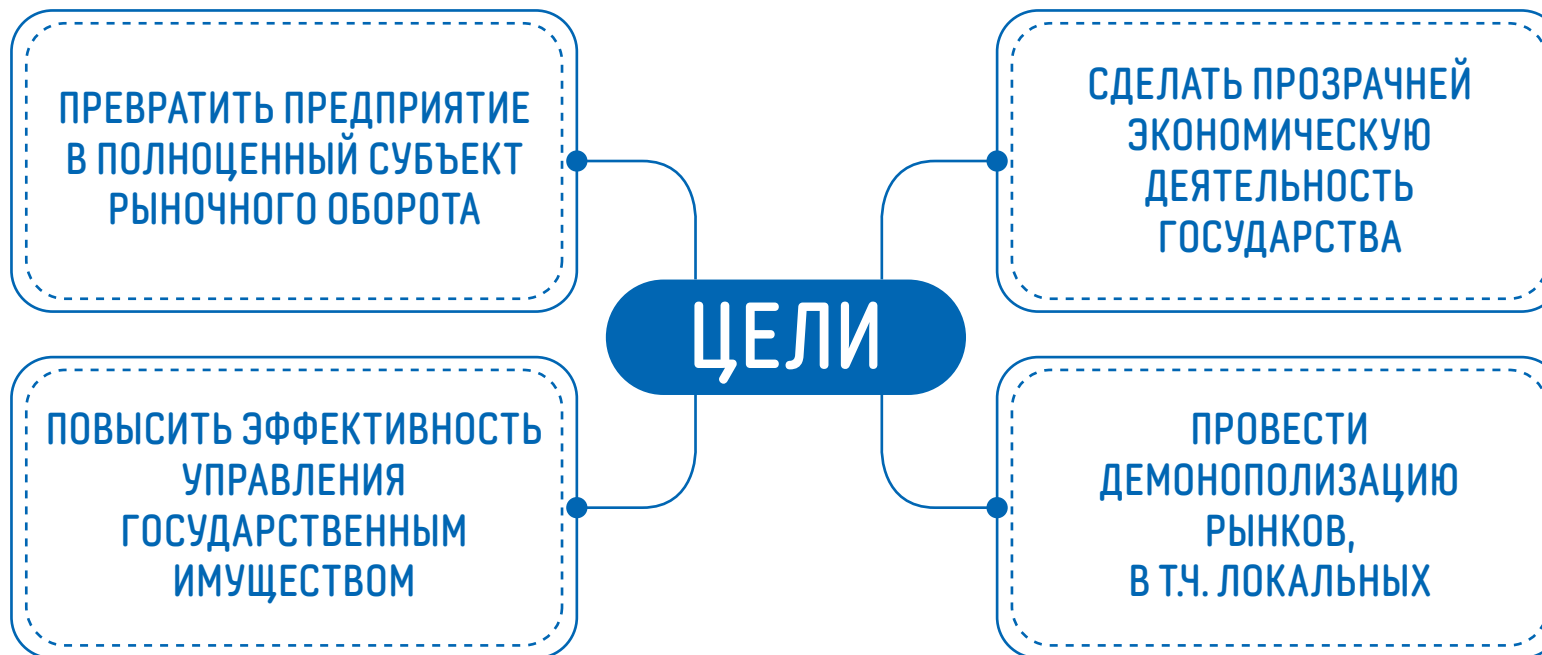
- на конкурентных рынках наличие дешевых инвестиций, (капитал и финансирование)
- «защищенный спрос» со стороны органов власти позволяет длительно поддерживать цену «ниже рынка», а на монопольных - отсутствие контроля за эффективностью расходования средств приводит к завышению цены на продукцию УП

«Упрощенный порядок докапитализации» через закрепление имущества на праве хозяйственного управления и преференции при участии в госзакупках ухудшают конкурентное поле для частного бизнеса

Процедуры банкротства не защищают кредиторов из-за риска изъятия имущества УП в преддверие банкротства. Ограниченный риск банкротства и простота вывода активов из неплатежеспособных УП приводит к росту неплатежей и передаче неэффективности на рынках

Отсутствие механизмов внешнего рыночного контроля: построение эффективной системы корпоративного управления возможно при вовлечении в рынок УП и изменение законодательства о порядке управления им (преобразование)

В отсутствие риска поглощения смена управленческой команды, как правило, не находится в зависимости от эффективности её деятельности



ЛИКВИДАЦИЯ

ФГУП



Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №327 утверждена государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», в которой установлена цель ликвидации ФГУП, основанных на праве хозяйственного ведения, к 2018 г.

ЛИКВИДАЦИЯ

ГУП+МУП



Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации предлагает Правительству Российской Федерации принять дорожную карту преобразования унитарных предприятий, учредителем которых выступает субъект Российской Федерации или муниципальное образование

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВОВЛЕЧЕНИЮ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ИХ ИМУЩЕСТВА В РЫНОЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ ⁽¹⁾



МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВОВЛЕЧЕНИЮ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ИХ ИМУЩЕСТВА В РЫНОЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ ⁽²⁾

БАЗОВЫЙ

◆ ДЕЙСТВИЯ

1. Исполнение Дорожной карты по ликвидации ФГУП, предусмотренной Государственной программой Российской Федерации "Управление федеральным имуществом" (утв. постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 327)
2. Стимулирование ликвидации (преобразования) ГУП и МУП через:
 - включение в КПЗ руководителей субъектов Российской Федерации (указы Президента №1276 и №1199) показателя «количество унитарных предприятий»
 - предоставление межбюджетных трансфертов в обмен на утверждение программы ликвидации ГУП и МУП и соблюдение сроков ее выполнения
3. Расширение участия в госзакупках частных компаний и сдачи имущества ГУП и МУП в концессию, аренду, Д.У.
4. Ограничение количества вновь создаваемых ГУП и МУП

◆ РИСКИ

- Невыполнение задачи
- Растягивание во времени
- Противодействие отраслевых ФОИВ, руководства субъектов РФ и муниципалитетов

◆ ПРЕИМУЩЕСТВА

Ниже риск ошибок, приводящих к утрате государственного имущества, или неисполнения государственных функций

ИНТЕНСИВНЫЙ

◆ ДЕЙСТВИЯ

1. Признание утратившими силу ФЗ «Об унитарных предприятиях», положений об УП главы 4 части 1 ГК РФ, внесение изменений в иные законодательные акты
2. Определение переходного периода для преобразования унитарных предприятий не более 3 лет
3. Реорганизация (приватизация) ФГУП, ГУП и МУП в переходный период
4. После окончания переходного периода default rule:
 - (а) применение к непреобразованным в срок УП, имущество за которыми закреплено на праве хозяйственного ведения - правил об АО и к УП, имущество за которыми закреплено на праве на оперативном управлении - правил об учреждениях;
 - (б) имущество, переданное в хозяйственное ведение или оперативное управление, переходит в собственность АО (учреждения) за исключением отдельных видов имущества, которое не может находиться в частной собственности, которое подлежит сохранению в собственности государства.Аналог: Федеральный закон от 27.02.2003 N 29-ФЗ "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта"

◆ РИСКИ

Риски утраты «неоформленного» имущества, снижение возможности «ручного управления» руководителями субъектов РФ и муниципалитетов

◆ ПРЕИМУЩЕСТВА

Ликвидация или преобразование всех ФГУП, ГУП и МУП

БАРЬЕРЫ ПРЕДОБРАЗОВАНИЯ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, СВЯЗАННЫЕ СО СПЕЦИФИЧНОСТЬЮ АКТИВОВ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И РЫНКОВ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

◆ **Специфические физические активы** (physical asset specificity) – например, производственные объекты по созданию ограниченно оборотоспособных объектов, в том числе ядерного топлива, наркотических веществ и их прекурсоров, продукции военного назначения

◆ **Специфический человеческий капитал** (human asset specificity) – как правило, отсутствует собственно специфика навыков, знаний, но унитарные предприятия могут являться крупнейшими локальными работодателями

◆ **Специфические рынки** (site specificity, market specificity) – например, унитарные предприятия, осуществляющие обслуживание труднодоступных районов Севера и Дальнего Востока, в том числе поставки топлива, продовольствия и т.п.) унитарные предприятия, управляющие линейными объектами, в т.ч. транспортными, коммунальными.

◆ **Целевая специфичность активов** (dedicated assets) – активы (оборудование) могут быть использованы только для определенных целей, например, военного производства, и приватизация их нецелесообразно отдельно от других активов из-за разницы между рыночной и инвестиционной стоимостью.

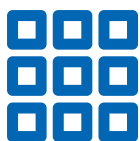
◆ **Временная специфичность активов** (time specificity) – ряд активов имеет временную полезность для пользователей (публично-правовых образований) – снижение расходов вертикально-интегрированных холдингов с госучастием, в целях субсидирования тех производств, где создание конкурентоспособных рынков нецелесообразно (производство пороха и ВВ)

ОФОРМЛЕНИЕ ОБЪЕКТОВ, ПЕРЕДАННЫХ В ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ВЕДЕНИЕ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ



ГЛАВНЫЙ БАРЬЕР ПРЕОБРАЗОВАНИЯ –

права публично-правовых образований на ряд объектов недвижимости и земельные участки не внесены в ЕГРП, кадастровый учет не ведется.



ДЕЛЕГИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

(в случае принятия соответствующих поправок в закон) вновь создаваемым акционерным обществам приведет к снижению контроля за процессом оформления прав и, возможно, к хищению имущества

РИСКИ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ (ИНТЕНСИВНЫЙ СЦЕНАРИЙ)

ВЫЗОВЫ

Риски хищения имущества, переданного унитарному предприятию на праве оперативного управления или хозяйственного ведения

Унитарные предприятия владеют специфическими активами, которыми не может владеть частная компания

Унитарное предприятие осуществляет деятельность там, где невозможно формирование конкурентных рынков

Высокие расходы на оформление имущества

ОТВЕТЫ ВЫЗОВАМ

Защита имущества в организациях иных организационно-правовых форм обеспечивается через систему корпоративного управления (формирование советов директоров, специальные права участников, «система двух ключей» и т.п.)

Внесение изменений в законодательство для отмены необоснованных ограничений
Сохранение отдельных видов имущества в казне и передача такого имущества в оперативное управление учреждениям (пример ОАО «Атомэнергпром» сл. 14)

Преобразование УП в другую организационно-правовую форму не препятствует продолжению соответствующей деятельности

Корректировка законодательства о порядке передачи имущества при преобразовании унитарных предприятий
Снижение пошлины, укрупнение объектов имущества, подлежащих госрегистрации. Совершенствование учета госимущества

ОАО «Системы управления»
(продукция ОПК)

ОАО «ОАК»
(самолетостроение)

ОАО «ОСК»
(судостроение)

ООО «Пермьмедавтотранс»
(услуги скорой помощи)

ПРОЕКТ РЕШЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ИНТЕНСИВНЫЙ СЦЕНАРИЙ)

1

_____ внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект изменений в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих ликвидацию организационно-правовой формы унитарного предприятия с 1 марта 2017 года.

2

_____ внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект изменений в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие сокращение размера государственной пошлины для унитарных предприятий при переоформлении прав на недвижимое имущество

3

Генеральной прокуратуре Российской Федерации обеспечить соблюдение законности и защиту прав собственности при оформлении прав создаваемых юридических лиц на государственное и муниципальное имущество, вносимое в качестве вклада в уставный капитал

4

_____ представить предложения по ограничению участия компаний с государственным участием в уставных капиталах частных компаний, участия в госзакупках на конкурентных рынках и ограничения финансирования компаний с госучастием, работающих на рынках

5

_____ представить проект «дорожной карты» по подготовке к переходному периоду преобразования унитарных предприятий

ПРОЕКТ РЕШЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (БАЗОВЫЙ СЦЕНАРИЙ)

1

_____ представить предложения по формированию бюджетных и административных стимулов сокращения унитарных предприятий и передаче осуществляемых их услуг частному бизнесу субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями

2

_____ представить предложения по ограничению присутствия компаний с госучастием на конкурентных рынках

3

_____ представить предложения по ограничению участия компаний с государственным участием в уставных капиталах частных компаний, участия в госзакупках на конкурентных рынках и ограничения финансирования компаний с госучастием, работающих рынках

4

_____ ускорить ликвидацию федеральных государственных унитарных предприятий, которые фактически не ведут хозяйственную деятельность, а также завершить до 1 июля 2015 года процедуры банкротства в отношении всех федеральных государственных унитарных предприятий

5

___ обеспечить публикацию всех договоров аренды в отношении имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за унитарными предприятиями, на официальных сайтах органов исполнительной власти – учредителей унитарных предприятий



ОТКРЫТОЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВО

APPENDIX

Повышение эффективности управления госсобственностью:
Реформирование унитарных предприятий

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ

ЭТАП 1 1993 – 1999 ГОДЫ

Указы Президента РФ от 24.12.93 № 2284 и от 23.05.94 №1003 предусматривали продолжение приватизации предприятий госсектора и прекращение создания новых ФГУП.

Характеристика этапа: ослабления государственного контроля за унитарными предприятиями, незначительное сокращение их количества


ЭТАП 2 1999 – 2009 ГОДЫ

В постановлении Правительства РФ от 9.09.1999 № 1024 декларирована необходимость преобразования УП в другие организационно-правовые формы.

Характеристика этапа: Проведена инвентаризация имущества ФГУП, приняты нормативные правовые акты, направленные на усиление подконтрольности руководителей УП.

ЭТАП 3 2009 – наст. время

На федеральном уровне приняты нормативные правовые акты, расширяющие набор способов приватизации УП, упрощающий продажу государственного имущества. В 2014 году утверждена «Дорожная карта» управления федеральным имуществом, предусматривающая ликвидация ФГУП к 2018 году

- 
1. Предпринятые попытки сокращения и ликвидации ФГУП до сих пор не завершены
 2. На уровне субъектов РФ и муниципальных образований отсутствует единая государственная политика в отношении унитарных предприятий к формы участия публично-правовых образований в хозяйственном обороте

ПРИВАТИЗАЦИЯ

«Голландская модель»:

акционирование государственного предприятия, в результате которого создается корпорация, принадлежащая государству e.g. "Rijkspostspaarbank" (на первом этапе), "Staatsdrukkerij", "Staatsvisserijhavenbedrijf"

«Французская модель»:

делегированное частное управление, при котором государство в целом отвечает за активы, а частный сектор обеспечивает более или менее комплексные услуги управления, которые могут включать концессионные соглашения, аффермаж, сервисные контракты и контракты на управление.

«Британская модель»:

крупномасштабная полная реализация активов, часто сравниваемая с «приватизацией» (план Тэтчер 1979 г. по приватизации национальных компаний). Одновременно в Шотландии используется модель частной финансовой инициативы (PFI), при которой системы коммунального водоснабжения принадлежат государству, но отдельные услуги - такие, как очистка воды и очистка сточных вод - передаются частному сектору на аутсорсинг в рамках контракта ГЧП

СПОСОБЫ СТРУКТУРИРОВАНИЯ КОМПАНИЙ И АКТИВОВ

Формирование холдинговых компаний

Продажа акций, долей создаваемых в результате реорганизации госкомпаний, вовлечение частных инвесторов через продажу пакетов акций 20- 49% в руки одного покупателя для повышения подконтрольности менеджмента

Передача имущества унитарных предприятий (базовый сценарий) или создаваемых в результате их реорганизации юридических лиц (интенсивный сценарий) в аренду, Д.У., в концессию. Иные формы ГЧП



**АТОМ
ЭНЕРГО
ПРОМ**

ОАО «АТОМЭНЕРГОПРОМ»

Создание ОАО «Атомный энергопромышленный комплекс» путем внесения следующего федерального имущества в его уставной капитал: акций ОАО атомного энергопромышленного комплекса, находящихся в федеральной собственности; акций ОАО, создаваемых путем преобразования ФГУП атомного энергопромышленного комплекса РФ; ФГОУ дополнительного образования, относящихся к организациям атомного энергопромышленного комплекса

◆ **Нормативная база преобразований:**

- Указ Президента РФ от 27.04.2007 г. №556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса РФ»
- Постановление Правительства РФ от 26 мая 2007 г. № 319 «О мерах по созданию ОАО «Атомный энергопромышленный комплекс».
- ФЗ от 05.02.2007 г. №13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций»

◆ **Ограничения для приватизации:**

- Право собственности на ядерные материалы только у РФ (ФЗ от 21.11.1995 г. №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»)
- Акционерное общество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество (ГК РФ от 30.11.1994 г. N 51-ФЗ)

◆ **Отдельные особенности преобразования, установленные специальным законом:**

Недвижимость

- Сохранение за ФГУП права оперативного управления (после перехода имущества в собственность основного акционера);
- Переход права на объекты недвижимого имущества (возникших до вступления в силу ФЗ о гос. регистрации) осуществляется без регистрации права собственности РФ и прав ФГУП;
- Утверждаются специальные методические рекомендации по вопросам проведения гос. регистрации прав на недвижимость.

Отношения с кредиторами: согласие кредиторов на перевод требований не требуется

Лицензирование: За ОАО, созданными путем преобразования ФГУП, сохраняется право вести деятельность на основании ранее выданных лицензий в течение не более шести месяцев со дня гос. регистрации ОАО или со дня подписания передаточного акта (срок для переоформления лицензий)

Полномочия акционера в созданном обществе от имени РФ осуществляются Федеральным агентством по атомной энергии



ОАО «РЖД»

Создание ОАО «РЖД» - единого хозяйствующего субъекта путем изъятия имущества у организаций федерального ж/д транспорта и внесение его в УК создаваемого общества

◆ Основные нормативно-правовые акты:

- Указ Президента РФ от 27.04.2007 г. №556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса РФ»
- Постановление Правительства РФ от 26 мая 2007 г. № 319 «О мерах по созданию ОАО «Атомный энергопромышленный комплекс».
- ФЗ от 05.02.2007 г. №13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций»

◆ Отдельные особенности приватизации, установленные Специальным законом :

Лицензирование: сохранение права деятельности в соответствии с аккредитациями и лицензиями на «переходный» период (до переоформления с ФГУПов на ОАО «РЖД»)

Обязательства перед кредиторами: не требуется согласие кредиторов на перевод их требований на единый хоз.субъект.

Имущество:

- снят запрет на приватизацию имущества федерального железнодорожного транспорта
- установлен подход по определению стоимости имущества, вносимого в качестве вклада в уставный капитал ОАО (цена приобретения указанных акций),
- установлены ограничения на совершения сделок и осуществления ряда действий организациями на «переходный» период.

Полномочия акционера в созданном обществе от имени РФ осуществляются Правительством РФ

«ПЕРЬМЕДАВТОТРАНС». ПЕРЕДАЧА УСЛУГ «СКОРОЙ ПОМОЩИ» НА АУТСОРСИНГ (CASE STUDY)

До передачи услуг на аутсорсинг

Услуги «скорой помощи» оказывались
автотранспортным ГУП

Стоимость часа 275 рублей, а также расходы
на приобретение автомобилей, управление
и администрирование УП

Организация «производства полного цикла»,
включая ремонт автомобилей, гаражное хранение,
медицинское освидетельствование.

К 2014 году ГУП ликвидирован

Неэффективная система управления,
«нечувствительная» к рыночным запросам

После передачи услуг на аутсорсинг

Услуги «скорой помощи» закупаются городом
у трех частных автокомпаний по законодательству
о госзакупках

Стоимость часа 275 рублей без расходов на приобретение
автомобилей. Экономия бюджета за 7 лет 100 млн. рублей.

Экономия на издержках, связанных с ремонтом автомобилей
и содержанием ремзон, аутсорсинг соответствующих услуг
частным автосервисам.

К 2014 году создан конкурентный рынок услуг «скорой помощи»

Готовность к быстрым изменениям размера
бизнеса и управлению им



ГУП продемонстрировал неоптимальный размер бизнеса
и низкую адаптивность к быстроменяющимся рыночным условиям

ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ГУП МОСКВЫ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПРИВАТИЗАЦИИ

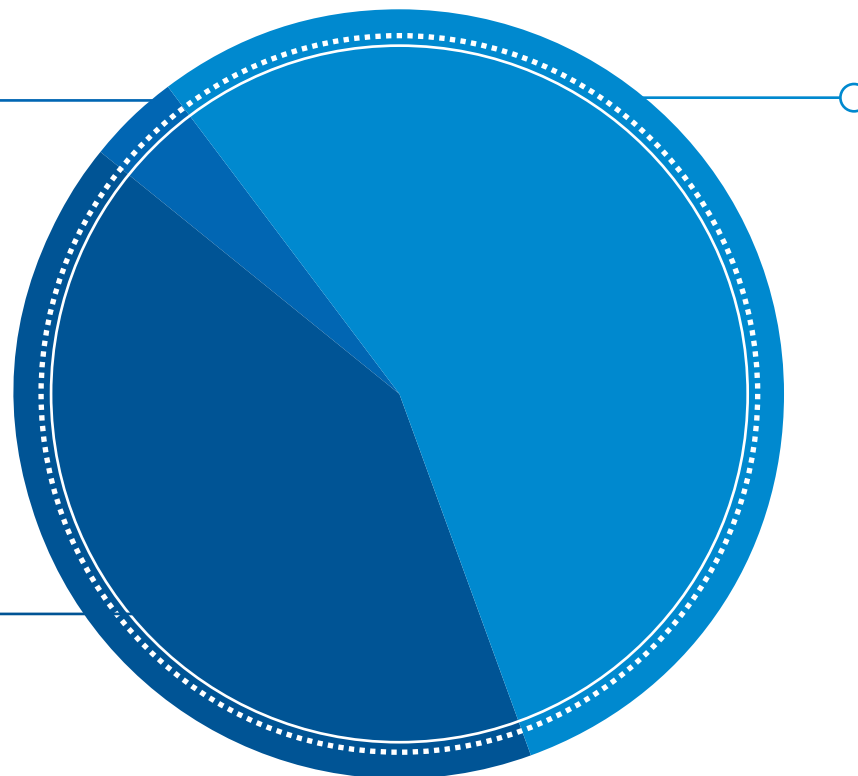
10 Категория "А" ("основополагающие")

- «Мосводоканал»
- «Мосгаз»
- «Мосводосток»
- «Метрополитен»
и др. эксплуатанты
линейных объектов
- «Ритуал»

143 Категория "В" (конкурентный рынок)

- автотранспортные
- строительные предприятия
- организации розничной торговли

Предприятия категории «В»
подлежат приватизации



180

Категория "Б" (обеспечивающие жизнедеятельность)

- «Автокомбинат санитарного транспорта
«Мосавтосантранс»
Департамента здравоохранения,
- Казенное предприятие города Москвы
"Редакция газеты "Москвичка"
(КП "Редакция газеты "Москвичка")