

ТАКАЯ КОНКУРЕНЦИЯ НЕ НУЖНА

А. В. Макрушин, исполнительный директор НП «ЖКХ Развитие»

Не утихают споры вокруг новаций законопроекта № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами». Региональный оператор – панацея от недобросовестного обращения с отходами или монополист, не несущий реальной ответственности? Мнения разделились.

На многочисленных мероприятиях, прошедших в последние месяцы и посвященных реформированию сферы обращения с отходами, и отдельные представители бизнеса, и РССП от лица бизнес-сообщества выражают опасение, что платежи в бюджет, за счет которых планируется субсидировать региональных операторов по управлению отходами, и создание инфраструктуры в регионах с применением схемы регионального оператора по обращению с отходами будут способствовать монополизации рынка.

В этом есть определенная доля истины, и все же, если сегодня мы поставлены перед выбором, как развивать дальше рынок обращения с отходами – конкуренцией или монополизацией, то мы должны понимать, что имеющиеся на сегодня в России 102 тыс. незаконных мусорных свалок – это как раз и есть результат той дикой конкуренции, которая является сегодня движущим механизмом практического обращения с отходами.

Как работает конкурентная схема? Многоквартирный дом через управляющую компанию нанимает перевозчика отходов. Куда едут отходы из мусорных баков – заказчику неважно. Важно, чтобы цена за услугу была как можно ниже. В этой ситуации выигрывает тот перевозчик, который максимально нарушает действующее законодательство: за минимальный тариф вывозит мусор из города и сбрасывает его в ближайшей лесопосадке. Давайте не будем развивать конкуренцию таким образом!

Альтернатива, предусмотренная законопроектом – введение института регионального оператора по образу и подобию аналогичных операторов по другим коммунальным услугам, где та-



кая схема уже отработана и не привела ни к монополизации рынка, ни к росту коррупции, ни к каким-либо иным негативным последствиям.

Как будет происходить вывоз отходов по новой схеме? Многоквартирный дом будет заключать договор с региональным оператором, который нанимает на конкурсной основе перевозчика. Принципиальная разница состоит в том, что региональный оператор заплатит перевозчику не за факт вывоза мусора со двора, а за факт его сдачи на пункт сортировки, переработки или утилизации. Если отходы будут свалены в овраг, перевозчик денег не получит. Эта позволяет просто, надежно и без дополнительных денежных затрат решить проблему несанкционированных свалок. Полигоны не будут конкурировать между собой тоже – региональный оператор направит отходы согласно заранее утвержденной регионом схеме, в которой учтены и остаточная мощность имеющихся полигонов, и их соответствие природоохранным требованиям.

Также и вопрос переработки отходов: кто и на какие деньги будет строить перерабатывающие заводы – в рамках предлагаемой законопроектом концепции имеет вполне логичный и адекват-

ный ответ. В регионах будут сформированы схемы, где будет определено, сколько новых полигонов и перерабатывающих заводов необходимо конкретной территории, установлены сроки строительства, через конкурсные процедуры выбраны инвесторы. Расходы на строительство и возврат привлеченных инвестиций будут заложены в тарифы регионального оператора.

Огромные плюсы модели регионального оператора в контексте новой конфигурации обращения с отходами состоят в том, что она призвана гарантировать инвесторам две вещи: объем отходов и цены. Единственная неопределенность, которая остается в законопроекте, такова: что же именно стимулирует закон: сжигание или захоронение? Этот пробел может насторожить концессионера, который стоит перед выбором – куда именно инвестировать.

А самое главное, что нужно для успешного развития переработки отходов – это сделать так, чтобы переработка стала дешевле захоронения. В противном случае никто и никогда не построит завод по переработке старых телевизоров – они все просто поедут на свалку. ♻️